

Какие законы нужны?

В СФ обсудили проблемы правового регулирования селекции и семеноводства.

В середине ноября 2019 года в Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию под председательством С.Ф. Лисовского, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, состоялось совещание «О совершенствовании законодательного обеспечения селекции и семеноводства в Российской Федерации». В мероприятии приняли участие представители исполнительной власти, научных учреждений, бизнеса, с.-х. вузов и т.д.

Отрасль селекции и семеноводства с.-х. культур играет одну из ведущих ролей в выполнении политики импортозамещения. Однако эффективность работы отрасли напрямую зависит от ее законодательного обеспечения, где существует целый ряд проблем и лакунов. Одна из них – принятие закона «О семеноводстве», обсуждению которого в основном и было посвящено совещание.

Директор Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Министерства сельского хозяйства РФ Р.В. Некрасов рассказал об основных проблемах отечественного семеноводства: наличии на рынке фальсифицированных семян, дефиците кадров (агрономов-семеноводов) в семеноводческих организациях, устаревшей материально-технической базе. Рынок фальсифицированных семян создает серьезные предпосылки для принятия закона «О семеноводстве»: подделка документов о сортовых качествах, поступление на рынок некачественных семян. Для борьбы с этим создается федеральная государственная информационная система в сфере семеноводства.

Законопроект «О семеноводстве» направлен на совершенствование нормативно-правовой базы семеноводства, развитие эффективного рынка семян, повышение их качества, информирование отечественных производителей и потребителей семян, со-

здание эффективной модели контроля (надзора) в области семеноводства.

Кроме того, он представил мероприятия государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынка с.-х. продукции, сырья и продовольствия. Среди них – «Единая субсидия» – поддержка элитного семеноводства (на 1 га посева); несвязанная поддержка в области растениеводства; возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве; льготные краткосрочные кредиты на приобретение семян, строительство, реконструкцию и модернизацию селекционно-семеноводческих центров и др.

Директор Агрохолдинга «Поиск» Н.Н. Клименко отметил, что при обсуждении собственно закона необходимо четко осознавать, что такое рынок семян, как он устроен, по каким законам развивается. Только понимание всех этих аспектов даст возможность внести квалифицированные правки в закон, которые создадут основу для его эффективной работы. Нужно признать, что отечественная селекция овощных культур сегодня слабоконкурентна, а семеноводство практически отсутствует. Нужна программа по развитию селекции и созданию индустрии семеноводства. Причем семеноводство нужно развивать в лучших почвенно-климатических зонах для отдельных культур и интегрировать их в мировое семеноводство по этим культурам. Таким образом, можно будет получать семена соответствующего качества по конкурентным ценам и получить какую-то долю рынка. Николай Николаевич представил предложение Агрохолдинга «Поиск»: разработать структурную и функциональную схему отрасли селекции и семеноводства овощных культур, способную эффективно решать задачи импортозамещения и создания экспортного потенциала, после чего наложить на нее соответствующую законодательную и нормативно-правовую базу. В этом случае законодательное

и нормативно-правовое регулирование будет способствовать возрождению операторов рынка и созданию рыночной структуры отрасли, обеспечить ее эффективное функционирование, а государство, в свою очередь, получит возможность оказывать ей информационную, материальную и иную поддержку. Закон должен создавать условия для развития отрасли, а не быть инструментом только контроля и надзора. Условия для появления отечественных семеноводов, отвечающих требованиям рынка, нужно возрождать, и как можно быстрее, и основой для этого должно стать соответствующее законодательство.

Выступающих было много. По мнению некоторых, закон «О семеноводстве» в нынешней редакции не будет способствовать развитию ни селекции, ни семеноводства (президент Российского зернового союза А.Л. Злочевский, директор Селекционной станции имени Н.И. Тимофеева (РГАУ–МСХА имени К.А. Тимирязева) Г.Ф. Монахос). Более того ряд его статей по их словам, напрямую создают конкурентные преимущества для зарубежных компаний. Ни в одной стране нет открытого доступа к информации, где и что выращивают компании соответствующего государства. Более того, и производители семян никогда не раскрывают секретов, кому и что именно они выращивают. Как они посмотрят на то, что работа с российскими компаниями станет настолько открытой, сказать трудно. Скорее всего, мягко говоря, это мало кому понравится. И будут ли они дальше работать с нашими фирмами, большой вопрос.

По мнению С.Ф. Лисовского, принятие закона назрело давно, и пора выходить на финишную прямую, чтобы развитие отечественного семеноводства получило наконец долгожданную законодательную основу с эффективно действующими регуляторными, защитными и стимулирующими механизмами.

Конечно, закон и другие нормативно-правовые акты нужно принимать – этого требуют новые условия, которые определяются рынком и жесткой конкуренцией. Но они должны не только усиливать контрольно-надзорные функции, а в первую очередь – создавать условия для развития и стимулировать развитие отечественных селекции и семеноводства.

Т.С. Романов