

Сертификация: гарантия качества и развития

Сертификация должна стать инструментом обеспечения качества семян, а не финансового состояния госслужбы.

Сегодня в овощеводстве 80% посевных площадей занято иностранными сортами и гибридами, поэтому необходимо не только возрождение отечественных селекций и семеноводства, но и обеспечение соответствующего качества семян. Без современной рыночной системы сертификации семян это сделать невозможно. Современная рыночная система сертификации семян должна не просто обеспечивать соответствующее качество семян, но и не ложиться тяжким бременем на семеноводство в результате чего значительно возрастает себестоимость семян. Пример такой сбалансированной системы – европейский опыт, именно там работают основные компании-производители высококачественных семян овощных культур. В том числе и существующая в Европе система сертификации позволяет этим компаниям быть основными мировыми поставщиками семян овощных культур на профессиональный и любительский рынки. К сожалению, существующая сегодня в РФ система не учитывает особенностей ни того, ни другого рынка.

В современных рыночных условиях ответственность за качество продукции, в том числе и семян, лежит на производителе. Производитель семян заявляет их качество и несет полную, в том числе и финансовую ответственность за соответствие заявленных показателей реальному качеству семян. При этом подтверждение соответствия может быть различным.

Федеральным законом от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» в с. 20 установлены следующие формы подтверждения соответствия.

1. Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.
2. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется

ется в форме добровольной сертификации.

3. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах принятия декларации о соответствии либо обязательной сертификации.

В РФ семена, как и во всем мире, не являются объектом обязательной сертификации, поэтому подтверждение соответствия их качества должно носить добровольный характер в форме добровольной сертификации, в соответствии с европейским опытом.

Однако в новом законе «О семеноводстве» № 454 от 30 декабря 2021 года система добровольной сертификации исключается из процесса производства семян с.-х. растений и по сути дела подменяется обязательной сертификацией.

Мировая практика сертификации в том числе и семян овощных культур показывает, что имеется устойчивая тенденция снижения бюрократической нагрузки при производстве товарных семян и сокращения процедур, связанных с подтверждением посевных качеств полученного материала (снижение обязательных показателей, создание большого количества частных лабораторий и т.д.).

Если мы хотим, чтобы отрасль отечественного семеноводства овощных культур была конкурентоспособна, то и у нас должны быть условия подтверждения соответствия продукции не более сложные и финансово емкие, чем у наших зарубежных конкурентов.

В настоящее время действуют: Национальный стандарт российской федерации ГОСТ Р 54659–2011 «Оценка соответствия» в котором установлены правила проведения добровольной сертификации, Федеральный закон от 28.12.2013 N 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» в котором отражены требования к юри-

дическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по оценке соответствия для аккредитации их в Национальной системе аккредитации. Стандарт ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065–2012 «Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг» устанавливает требования, соблюдение которых гарантирует, что органы по сертификации используют схемы, содействующие признанию и принятию сертифицированной продукции, сертифицированных процессов и услуг на национальном и международном уровнях и развитию международной торговли.

Аккредитация в Национальной системе Органов добровольной сертификации и испытательных лабораторий – сложная и дорогостоящая процедура, а жесткие требования экспертных комиссий Федеральной службы аккредитации к перечисленным органам, плюс ежегодное подтверждение соответствия установленным критериям позволяют не сомневаться в компетенции персонала и объективности оценки посевного и посадочного материала.

На основании этих законов был создан и успешно функционирует ряд систем добровольной сертификации, в частности, в сфере отечественного овощеводства – «Россельхозцентр» и «СемСтандарт». Внутри данных систем добровольной сертификации функционируют аккредитованные в Национальной системе сертификации органы сертификации и испытательные лаборатории, проводящие работы по подтверждению соответствия семенного и посадочного материала государственным стандартам, проводятся апробационные работы на семенных посевах овощных культур на территории Российской Федерации.

В новом законе «О семеноводстве» № 454, принятом 30 декабря 2021 года, ничего не упоминается о таком виде

подтверждения соответствия семенной продукции, а эта функция возлагается на органы инспекции с.13 п.3 «Определение показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений осуществляется государственными учреждениями, подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, или юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации в качестве испытательной лаборатории (далее – аккредитованная испытательная лаборатория) и (или) органа инспекции в установленной области деятельности (далее – аккредитованный орган инспекции) за счет средств заявителя».

На настоящее время в документообороте, сопровождающем партии семян овощных культур, практически нет сертификатов соответствия выданных, какими-либо инспекциями. Ведь в Национальном стандарте ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020–2012 «Требования к работе различных типов органов инспекции» прямо указывается, что «Органы инспекции проводят оценки от имени частных клиентов, своих головных организаций или официальных властей с целью предоставления им информации о соответствии проверяемых объектов регламентам, стандартам, техническим требованиям, схемам инспекции или условиям контрактов». В ведении данного Национального стандарта есть замечание, что «Инспекционная деятельность может частично совпадать с проведением испытаний и сертификации, когда эти виды деятельности обладают общими характеристиками».

На рынке семян овощных, декоративных, цветочных культур и посадочного материала работает большое количество компаний, в обороте которых тысячи партий семенного материала. Зачем рушить существующую систему добровольной сертификации, которая показала свою жизнеспособность и эффективность? Какие финансовые влияния необходимо сделать, чтобы почти с нуля отладить процессы сортовой и посевной идентификации громадного количества семенной продукции? Авторы закона, очевидно, не понимают, что столкнутся с проблемами, способными не стиму-

лировать отрасль, а ввести ее в коллапс. Сертификация семян и так дорогостоящая услуга, за последний год стоимость возросла почти в три раза. А если схема сертификации органами инспекции (согласно нового закона) будет включать в себя и апробацию посевов, проводимую «государственными учреждениями, указанными в части 3 статьи 13, или аккредитованными органами инспекции» (с.14 п.1), то при производстве семян овощных культур в основных зонах мирового производства семян целесообразность такого производства будет под сомнением, т.к. затраты на сертификацию возрастут кратно.

В рыночных условиях сорт или гибрид компании представляет собой ноу-хау и дает ей конкурентное преимущество на рынке. И в мировой практике нет прецедентов, чтобы какие-то сторонние лица, даже госслужащие, занимались апробацией сортов и гибридов овощных культур. Делают это исключительно специалисты компании. В результате отечественный семенной рынок может лишиться качественного посевного материала овощных культур, а конкурировать в том числе с транснациональными компаниями станет еще сложнее. А расплачиваться за все придется рядовому потребителю. При введении нового закона было бы целесообразно сохранить функционирование уже существующих систем добровольной сертификации, аккредитованных в Национальной системе аккредитации, доказавших свою эффективность и охватывающих всю территорию нашей страны.

К сожалению, в новом законе не используется инструмент авторского контроля за сортовой чистотой, селекционерам практически не отводится места в самом процессе семеноводства. Лишь в с. 1 приводится определение автора сорта и в с. 19 п. 6 указывается, что автору выдается свидетельство. Но кто, если не автор, может наиболее полно установить сортовую чистоту сорта или гибрида, установить необходимость проведения сортопрочинок, соответствия заявленному посеву семенному (той или иной репродукции) и тем более он – наиболее заинтересованное лицо в поддержании сортовой чистоты получаемых семян. Окончание курсов апробаторов не дает гарантии, что новоиспеченные апробаторы используют при оценке всю полноту сортоотличительных признаков (которых десятки) в посевах апробируемого сорта или гибрида. Полноценная апробация требует большого объема знаний и практического опыта, который сформируется

годами по узкоспециализированной теме, в пределах одного семейства, а то и вида. Хочется надеяться, что в нормативной документации к новому закону Министерство сельского хозяйства РФ использует опыт и знания наших отечественных селекционеров, и они будут заслуженно включены в процесс сертификации. Проблема в том, что уже существующая чрезмерная зарегулированность семеноводства заставляет многих производителей семян овощных культур перейти на более простую с точки зрения сертификации продукцию (зерновые и технические культуры).

Хочется надеяться, что федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства с. – х. растений, используют свои полномочия в области сертификации и сделают ее эффективной и разумной с точки зрения затрат. Особенно это важно для рынка овощных культур, где в обороте находятся десятки тысяч партий семян, в том числе и небольшого или даже маленького объема, доходящих до нескольких сотен грамм. Отечественному овощеводству нужна добровольная система сертификации, которая гарантированно обеспечит подтверждение заявленного качества семян и не будет стоить дороже самой партии семян, что уже часто происходит и может значительно усугубиться при формальной реализации нового закона «О семеноводстве» без учета специфики рынка.

Отечественные селекционеры и семеноводы овощных культур в лице Ассоциации независимых российских семенных компаний (АНРСК) готовы активно участвовать в разработке нормативных документов к закону «О семеноводстве» № 454-ФЗ от 30 декабря 2021 года для ускорения развития отечественных селекции и семеноводства, решения проблем импортозамещения на российском рынке семян, увеличения конкурентоспособности отечественных сортов и гибридов. Обладая большим опытом работы в рыночных условиях при жесткой конкуренции с транснациональными игроками, наши компании могут предложить оптимальные решения накопившихся проблем, определить пути развития отрасли, учитывающие интересы государства, бизнеса, отечественных овощеводов и огородников.

Быковский Ю.А.,
доктор с. – х. наук, профессор