

Госдума и Совет Федерации – продовольственной безопасности

Участники рабочих совещаний в обеих палатах парламента обсудили развитие селекции и семеноводства с.-х. культур.

В конце октября в Государственной думе РФ под председательством заместителя председателя комитета Госдумы по аграрным вопросам Н.В. Школкиной прошло совещание аграрного комитета нижней палаты парламента, посвященное наболевшим проблемам развития селекции семеноводства в стране. Оно стало продолжением ряда выездных заседаний, где были сформулированы требующие решения вопросы отрасли. В очном и дистанционном формате в нем приняло участие более 40 человек: представители государственных служб, агрохолдингов, отраслевых союзов. Большое число участников из реального сектора экономики, не понаслышке знакомых с конкретными проблемами производства и бизнеса, рассказали о них власти и обсудили конкретные механизмы решения этих проблем, преодоления административных барьеров, совершенствования законодательной базы.

– Надеемся, что теперь ситуация будет меняться, и именно бизнес и производство будут давать техническое задание науке, и в этом взаимодействии будет формироваться эффективное научное обеспечение АПК нашей страны, – отметила Надежда Васильевна.

– Президент поставил перед нами важную и сложную задачу – за восемь лет, до 2030 года достичь 75% обеспечения сельского хозяйства России отечественными семенами, – напомнила Надежда Васильевна. – Времени на раскачку у нас нет. И что еще необходимо сделать, в каком направлении пойти, нам и предстоит определить. Надеюсь, что такие встречи будут проходить у нас на постоянной основе.

Объемы производства и темпы импортозамещения во многом за-

висят от того, какие меры государственной поддержки доступны аграриям. Об этом говорил в своем выступлении директор Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза РФ Р.В. Некрасов. Он рассказал о том, что с 2023 года вступает в действие отдельный федеральный проект, направленный на увеличение объемов производства картофеля и овощей как открытого, так и защищенного грунта. В рамках проекта предусмотрено выделение 5 млрд р., направленных только на поддержку картофелеводства и овощеводства: повышение погектарных выплат, поддержку семеноводства картофеля и овощей, поддержку личных подсобных хозяйств. Также с 2023 года будет применяться повышенная ставка возмещения затрат на строительство и модернизацию овоще- и картофелехранилищ.

– Также мы поменяли подход к такой мере государственной поддержки, как возмещение прямых затрат на создание и модернизацию селекционно-семеноводческих центров, – сказал Роман Владимирович. – С 2023 года мы увеличиваем процентную долю возмещения затрат на создание таких объектов с 20 до 50%, т.е. инвестор сможет возмещать половину прямых затрат.

Кроме того, вводятся отдельные критерии строительства таких центров для овощных культур защищенного грунта. Для того чтобы такой проект получил поддержку, достаточно будет, чтобы он производил 10 кг семян. Раньше критерии были общими для овощей открытого и защищенного грунта. Новый подход учитывает практику семеноводства тепличных культур и будет способ-

ствовать развитию этого важного сегмента овощеводства.

Пересматривается в планах государственной поддержки и стоимость единицы мощности, создаваемой по таким проектам: она увеличивается на 40% – ведь оборудование, расходные материалы дорожают.

Сообщил докладчик и о том, что по поручению правительства Минсельхоз разработал законопроект, который предусматривает перенос на более поздний срок начала действия трех основных направлений закона о семеноводстве: на год откладывается введение генетического паспорта (начнет действовать в 2025 году), на тот же срок откладывается обязательность уплаты пошлины на селекционное достижение (2024 год), и порядок хранения семян также вступит в действие не с 2023, а с 2024 года. Это облегчит переход к новым регуляторным рамкам.

Сегодня в рамках реализации национального проекта «Наука и университеты» работают 35 семеноводческих центров, на развитие которых выделено 3,5 млрд р. Об этом рассказал директор Департамента координации деятельности организаций в сфере с.-х. наук Минобрнауки В.А. Багиров. В 2022 году работает 150 новых подведомственных министерству лабораторий. Получены 1,2 млрд р. на обновление приборной базы. Удалось приобрести с.-х. технику на 5 млрд р. Все это служит серьезным залогом развития научного обеспечения отечественного АПК.

– Развитие с.-х. науки сегодня возможно только в тесном сотрудничестве с реальным сектором экономики. Альтернативных вариантов у нас с вами нет, – подчеркнул Вугар Алиевич.

Для того, чтобы идти в правильном направлении и выстраивать эф-

фективную систему селекции и семеноводства овощных культур, необходимо иметь объективную картину состояния этих отраслей. Об этом говорил исполнительный директор Ассоциации независимых российских семенных компаний (АНРСК) В.И. Дербенский.

Владимир Иванович напомнил, что на долю отечественных семян овощных культур частных компаний приходится около 17% всех посевов и они постоянно растут. Остальные 3% посевных площадей заняты сортами и гибридами государственных научных учреждений. Но сам факт 20%-ного присутствия на полях страны российских семян говорит о достаточно слабой конкурентоспособности отечественных селекционных разработок.

В то же время за последние 10 лет резко ухудшилась ситуация с производством отечественных семян на территории РФ. Их количество сократилось с 7,0 до 1,5 тыс. т в год. Также сократилось количество семеноводческих хозяйств, при этом у оставшихся отмечается низкое материально-техническое оснащение, соответственно, они не владеют современными промышленными технологиями семеноводства. В отрасли отмечается острый дефицит профессиональных кадров, как для селекции, так и для семеноводства овощных культур. В России практически нет зон семеноводства овощных культур, как нет и свободных от карантинных объектов территорий для их организации.

Еще одна большая проблема – бюрократическая машина, сопровождающая работу отрасли на всех важных этапах (селекция, семеноводство, оборот семян). В настоящее время затраты селекционных компаний и производителей семян на бюрократические процедуры и платные услуги сопоставимы с затратами на производство семян, а в целом ряде случаев и превышают их. Все это серьезно тормозит развитие отечественного семеноводства и внедрение в производство новых отечественных селекционных разработок.

Для решения этих проблем докладчик предложил ряд неотложных мер, которые легли в основу обсуждения.

Директор агрофирмы «Поиск» – крупнейшей российской селекционно-семеноводческой компании – Н.Н. Клименко заострил внимание присутствующих на ряде важных аспектов системной организации отраслей, без разработки которых их развитие будет буксовать. Так, эффективная отрасль се-

меноводства должна включать в свою структуру: селекционно-семеноводческие компании (частные и государственные, взаимодействующие между собой), производителей семян, семеноводческие компании, торговые семенные компании, а также семеноводческие кооперативы и ассоциации. При этом благодаря кооперации можно более эффективно использовать материальные ресурсы, консолидировать продукцию для реализации, а главное – поставлять на рынок семена по более низкому цену. Иностранные компании из России сюда не ушли, поэтому отечественные селекция и семеноводство должны быть конкурентоспособными, причем на всех этапах. Конкурентоспособность селекции определяют современные методы, селекционный материал, кадры, а семеноводства – зона, специалисты, техника, технологии, оборудование, очистка и доработка.

Представитель реального сектора экономики, председатель совета директоров ЗАО «Куликово» С.С. Арустамов рассказал, что доля семян агрофирмы «Поиск», высеянных на полях хозяйства, достигает 37–38%, а половина всей площади под столовой свеклой занята сортами Мулатка и Креолка селекции этой компании. За восемь лет сотрудничества на предприятии убедились в высоком качестве ее семян, потому что реальное производство не может позволить себе роскошь рискованного эксперимента и выбирает лишь те семена, которые дают гарантированный урожай.

Директор Федерального научного центра овощеводства (ФНЦО) академик РАН А.В. Солдатенко среди прочего обратил внимание участников совещания на важные проблемы: отсутствие страхового фонда семян овощных культур и необходимость его возрождения, а также на защиту авторских прав селекционеров.

Как всегда, острым и неравнодушным стало выступление главы Селекционной станции имени Н.Н. Тимофеева (РГАУ–МСХА имени К.А. Тимирязева) Г.Ф. Монахоса. Он напомнил собравшимся, что в нашей стране до сих пор субсидируются компании, покупающие семена зарубежной селекции. Докладчик посоветовал также не забывать об испытанных временем и хорошо зарекомендовавших себя отечественных селекционных достижениях ради стремления к увеличению количества новых гибридов.

Участники высказали множество важных предложений, которые вошли в решение по итогам встречи.

Также в конце октября в Совете Федерации прошло совещание по вопросам реализации рекомендаций расширенного заседания Комитета по вопросу «О результатах реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы». Его провел первый заместитель председателя Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Г. Митин.

Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства – комплексный план развития отечественного АПК до 2030 года для обеспечения стабильного роста производства с. – х. продукции за счет применения развития новых отечественных сортов и племенной продукции (материала), технологий производства высококачественных кормов, кормовых добавок для животных и лекарственных средств для ветеринарного применения, переработки, хранения и контроля качества с. – х. продукции, сырья и продовольствия. Она включает 15 подпрограмм, часть из которых еще только разрабатывается, часть – согласованы, а часть – уже действует, причем не всегда так, как хотелось бы.

– Наша задача – понять, что уже сделано, а что – еще нет, и когда это предстоит сделать – сказал в начале совещания Сергей Герасимович Митин. А работы предстоит много: ведь в 2022 году доля посадочного материала картофеля отечественной селекции в отечественном производстве снизилась, несмотря на действие утвержденной в 2018 году подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации». Так, по данным Россельхозцентра, в 2021 году она составляла 8,7%, а в 2022 году – 6,7%. Отчасти это можно объяснить известными событиями этого года, когда российские производители решили закупить посадочный материал картофеля зарубежной селекции из-за страха, что он может исчезнуть из страны. И хотя теперь уже ясно, что зарубежные сорта картофеля останутся на российском рынке, это не могло не отразиться на общей ситуации. Вместе с тем в выполнении подпрограммы по картофелю существуют и другие проблемы, которые предстоит решать, в том числе несовершенство бюрократической системы, обеспечивающей ее финансирование, а также устаревшие показатели, которые в новых реалиях необходимо повышать. Из 15 подпрограмм действуют сегодня пока только три: по кар-



Директор Россельхозцентра А.М. Малько напомнил о важности зональности для организации системы семеноводства, потому что многие проблемы в этой отрасли связаны именно с отсутствием выделенных для семеноводства конкретных культур зон.

– В целом, работая с производителями по всей стране, мы видим, что и по картофелю,

тофелю, сахарной свекле и мясу кур, причем в полную силу работают только последние две.

В то же время член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию О.Н. Епифанова обратила внимание собравшихся на тревожную тенденцию: часть Белгородской области, региона, который обеспечивает 30% мяса птицы на российском рынке и имеет самое высокое в стране поголовье свиней, ежедневно подвергается ракетным обстрелам со стороны Украины, поэтому защите одной из самых успешных в обеспечении продовольственной безопасности страны (и одновременно географически наиболее уязвимой) областей важно уделять особое внимание, иначе на российском рынке постепенно возникнет ощутимый недостаток курятины и свинины.

Госреестр селекционных достижений должен регламентировать только те культуры, которые формируют продовольственную безопасность России. Об этом предложении со стороны представителей реального сектора экономики рассказал директор Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза РФ Р.В. Некрасов. Он также обратил внимание на важную проблему – отчуждение земель НИУ из-под селекции и семеноводства на иные цели. Работа над ее решением продолжается.

Директор Департамента координации деятельности организации в сфере с.-х. наук Минобрнауки В.А. Багиров предложил пересмотреть девять подпрограмм для повышения их эффективности в изменившихся условиях. В корректировке, по его словам, нуждается и Земельный кодекс.

и по сахарной свекле имеется положительный тренд, – сказал Александр Михайлович. – В текущем году по сравнению с прошлым мы усовершенствовали наши методики (внедрили географическую привязку к полю), в результате чего точность результатов заметно возросла, поэтому снижение, о котором сегодня говорили, вполне может быть в пределах ошибки, неизбежной при сравнении данных, полученных с использованием отличающихся методик.

Генеральный директор «Щелково-Агрохим», академик РАН С.Д. Каракотов рассказал о работе подпрограммы по сахарной свекле, залогом эффективности которой среди прочего служит испытание селекционных достижений во всех регионах страны.

Директор Федерального научного центра овощеводства (ФНЦО) академик РАН А.В. Солдатенко рассказал о тесной работе ФНЦО с бизнес-партнерами и о развитии материально-технической базы исследований, а директор Федерального исследовательского центра (ФИЦ) картофеля С.В. Жевора – о новых сортах отечественной селекции различных групп спелости и назначения. Общая проблема остается неизменной – размножение лучших сортов и гибридов и доведение их до производителя. Решать ее нужно системно.

Именно эту наболевшую тему продолжил директор агрофирмы «Поиск» Н.Н. Клименко. По его словам, для эффективной работы ФНТП нужно не только понимание путей решения проблемы, но и конкретные инструменты их реализации. Например, по капусте нужны селекционные программы по созданию гибридов для квашения, хранения, салатного назначения и т.п. Надо определиться, какие культуры войдут

в ФНТП; готовить кадры селекционеров; пока в России не будут созданы свои зоны семеноводства, не уходить из мировых зон, и главное – системно подойти к повышению конкурентоспособности российских гибридов на мировом рынке, обратив особое внимание на избыточную бюрократическую нагрузку на отрасль и очень высокий пресс платных услуг.

В целом для решения накопившихся в отрасли системных проблем АНРСК предлагает: отложить вступление в силу 454-ФЗ «О семеноводстве» на три года и в ближайшее время серьезно переработать его с учетом предложений и замечаний отраслевых союзов; отменить платные услуги, оказываемые государственными службами и ведомствами российским предприятиям и компаниям, работающим в отрасли селекции и семеноводства с.-х. культур на всех этапах производства и оборота семян (поскольку финансовая нагрузка на операторов отрасли уже выросла до размеров, сопоставимых с затратами на их производство, а зачастую и превышает их); актуализировать единый Перечень карантинных объектов Евразийского экономического Союза, утвержденный решением Совета Евразийской экономической Комиссии от 30.11.2016 № 158, исключив из него объекты, по которым нет доказательств экономического ущерба от их распространения, а также те карантинные объекты, в отношении которых карантинные меры потеряли смысл; продолжать совершенствовать систему государственной финансовой поддержки селекции и семеноводства овощных культур.

Участники рабочих встреч в обеих палатах парламента сошлись во мнении, что несмотря на уже сделанное, впереди очень много работы. Это и совершенствование законодательной базы, и сокращение платных услуг, и оптимизация работы Госсорткомиссии, и выстраивание эффективно работающих звеньев структуры отраслей селекции и семеноводства овощных культур, и развитие их научного обеспечения. Вместе с тем общее неравнодушное отношение власти и непосредственных участников селекционного и семеноводческого сегментов российского овощеводства и картофелеводства к наболевшим проблемам дает надежду на то, что эти важнейшие для продовольственной безопасности страны отрасли будут выведены из системного кризиса.

Романов Т.С.