

Россельхозцентр: создание, развитие, итоги, перспективы

В ноябре 2022 года исполняется 15 лет со дня образования федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» (ФГБУ «Россельхозцентр», в 2007–2012 годах – ФГУ).

Организация объединила в себе учреждения с многолетней и богатой историей – государственные семенные инспекции и государственные территориальные станции защиты растений в субъектах Российской Федерации. Его официальное международное название *Federal State Budgetary Institution «Russian agricultural center»*.

Подводя некоторые итоги прошедших лет, можно уверенно сказать, что учреждение преодолело слож-

ный и интенсивный путь развития, стало крупнейшим учреждением в АПК России, заслужило высокий авторитет и востребованность среди специалистов нашей страны и за ее пределами.

Истоки создания реорганизованных учреждений относятся к концу XIX – началу XX века. На протяжении многих десятилетий их сотрудники вносили неоценимый профессиональный вклад в развитие растениеводства Российской Империи, республик бывшего СССР и современной России. Они были хорошо известны любому специалисту сельского хозяйства страны. Мы по праву можем гордиться историей, опытом, профессиональным наследием поколений наших предшественников.

Переход к рыночным отношениям и проводившаяся в стране административная реформа существенно повлияли на деятельность всех государственных учреждений. В соответствии с указом Президента от 09.03.2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» установлены следующие функции без возможности их совмещения: выработка государственной политики и правоустанавливающие функции; контроль и надзор; управление государственным имуществом; оказание государственных услуг.

В учреждениях, подведомственных Минсельхозу России, на тот момент эти

функции сочетались. Встала задача их реорганизации для приведения в соответствии с требованиями административной реформы.

Автору, в то время начальнику Государственной семенной инспекции России, было поручено проанализировать возможные направления реформирования системы Государственных семенных инспекций (76 учреждений с 1682 районными филиалами и штатной численностью более 12,5 тыс. единиц) с сохранением их финансирования из федерального бюджета. В начале 2005 года нами было предложено преобразовать их в ФГУ «Россемицентр» с филиалами в субъектах Российской Федерации, в функции которого входили бы государственные услуги в области семеноводства, определенные федеральным законом от 17 декабря 1997 года №149-ФЗ «О семеноводстве». Эта идея была поддержана Минсельхозом России, и началась работа по подготовке соответствующего распоряжения правительства и согласованию необходимых документов.

Впоследствии, изучив концепцию и проекты документов предлагаемого учреждения, Минсельхоз России предложил дополнительно несколько вариантов реформ. Наиболее радикальным было объединение в одну структуру для выполнения услуг в области растениеводства 265 ФГУ «Госсемиинспекции по субъектам Российской Федерации», «Центры и станции агрохимической службы», «Государственные территориальные станции защиты растений», «Росгоскарантин», «Российский фитоцентр» и «Агентство Лен» – с об-



Обследование посадок картофеля проводит начальник Вурнарского межрайонного отдела В. Н. Алексеев, Чувашская Республика

щей штатной численностью 25074 единицы. Ранее, в соответствии с поручением Минсельхоза России от 31.12.03 года, большинству этих учреждений уже были доведены задания по сокращению численности на 28%. Надзорные функции при этом планировалось передать во вновь созданный орган исполнительной власти – Россельхознадзор.

В результате предполагалось создать единое учреждение «Россельхозцентр» с филиалами в субъектах Российской Федерации и штатной численностью 14847 единиц. Самостоятельным в сфере растениеводства предполагалось оставить ФГУ «Госсорткомиссия».

После многочисленных дискуссий Правительственной комиссией по административной реформе (протоколы заседания от 29.04.05 года №39 и от 23.12.05 года №47) было принято решение о создании ФГУ «Россельхозцентр». На первом этапе оно должно было объединить 74 территориальных станций защиты растений и 69 госсеминаспекций по субъектам Российской Федерации (6077 и 9847 штатных единиц на тот момент соответственно).

Основой создаваемого учреждения стала Госсеминаспекция России. Выбор ее для этих целей был не случаен. Система госсеминаспекций существовала в виде отдельных учреждений, но в ней была строгая управленческая вертикаль. Это базировалось на мощной правовой базе, включающей Федеральный закон «О семеноводстве» и нормативные правовые документы в его развитии.

Особо стоит отметить Положения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 года №1200 «Об утверждении положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации».

Среди многих важных аспектов, регулирующих деятельность госсеминаспекций страны, этот документ вводил иерархию должностей и соответствующую им форменную одежду. Существенную роль сыграло наличие сильного центрального аппарата Госсеминаспекции России в г. Москве, способного решать сложные задачи. В других реформируемых учреждениях ничего аналогичного не было, работали они в виде разрозненных юридических лиц.

К сожалению, в отличие от семеноводства, государственные услуги в области защиты растений не были определены федеральными законами. Их обоснование и сохранение на федеральном уровне в дальнейшем потребовало серьезных дополнительных усилий. В итоге правовым основанием для закрепления функции фитосанитарного мониторинга территорий Российской Федерации стал Федеральный закон от 29 декабря 2006 года №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

В перечень реорганизованных учреждений не вошли 11 ФГУ, переданные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №754 от 08.12.2004 года в ведение Россельхознадзора. Это госсеминаспекции по Краснодарскому краю, Амурской, Белгородской, Ленинградской, Омской, Оренбургской областям и Республике Башкортостан, а также станции защиты растений по Нижегородской, Омской, Ростовской и Свердловской областям штатной численностью 1588 единиц. Напротив, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 года №1114-р ФГУ «Госсеминаспекция России» было передано 36 территориальных управлений Государственной хлебной инспекции.

Проекты документов о создании ФГУ «Россельхозцентр» разрабатывались нами и согласовывались в установленном порядке с соответствующими органами исполнительной власти (Минсельхоз, Минфин, Минэкономразвития, Минздравсоцразвития, Росимущество), возникающие замечания оперативно устранялись. В итоге председатель правительства Российской Федерации М.Е. Фрадков подписал распоряжение от 05.05.2007 года №566-р, давшее старт одновременной реорганизации 143 учреждений с созданием на их базе федерального государственного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» и филиалов в субъектах Российской Федерации. Предельная штатная численность была установлена в количестве 12790 единиц.

ФГУ «Россельхозцентр» было зарегистрировано Межрайонной ИФНС



Обследование посадок картофеля проводят начальник Сокольского межрайонного отдела Е.В. Попова и главный агроном отдела Н.В. Бобрик

№46 по г. Москве 22.11.2007 года, а до конца 2007 года были созданы филиалы в 78 регионах страны с наличием растениеводства. Количество районных отделов первоначально составило 1340. Это и сегодня самая широкая агрономическая сеть страны. Созданное учреждение является правопреемником реорганизованных учреждений.

Успешное объединение такого количества отдельных юридических лиц в одно с созданием филиалов в течение полугода было беспрецедентным. Вся организационная, бухгалтерская, правовая и техническая работа по проведению процедур слияния и регистрации была возложена на коллектив Госсеминаспекции России и, несмотря на очень сжатые сроки, была успешно выполнена в установленном порядке.

Важное содействие работе оказывали в то время министр сельского хозяйства России А.В. Гордеев, заместитель министра Б.Б. Хамчиев, В.Г. Рябов. Впоследствии большое внимание развитию учреждения уделяли первый заместитель министра Д.Х. Хатуов, директор департамента растениеводства П.А. Чекмарев. Хотелось бы отметить сотрудников Госсеминаспекции России, которые внесли значительный вклад в создание учреждения,



Обследование посадок картофеля проводят начальник Устюженского межрайонного отдела Т.Ю. Аксенова и главный агроном отдела К.П. Каберова

но уже не работают в нем по разным причинам. В других организациях работают Е.М. Бондарева, Н.И. Кирьякова, на заслуженном отдыхе находятся Т.П. Кокина, М.А. Козлова и др. Безвременно ушли из жизни Н.В. Трофимов, В.И. Уланов, Н.П. Коновалов, Ф.А. Верхотурцев.

Создание ФГУ «Россельхозцентр» позволило решать проблемы финансирования реорганизуемых учреждений, оптимизации их структуры, сохранить федеральное имущество, снизить наметившуюся утечку квалифицированных кадров и начать выполнять основные функции – государственные услуги в области растениеводства.

Была создана вертикаль управления учреждением – функционирование филиалов учреждения имеет существенные особенности по сравнению с отдельными юридическими лицами. Руководители филиалов отбирались и назначались на конкурсной основе по согласованию с органами управления АПК субъектов Российской Федерации. Бывшие начальники госсеминальских назначены руководителями в 38% филиалов, станций защиты растений – в 34%, а 28% ранее работали в других организациях. Всем руководителям были поставлены четкие задачи по организации деятельности филиалов с ежеквартальной отчетностью.

Одновременно с созданием филиалов оптимизировалась их структура. Например, специалистов, непосредственно выполнявших услу-

ги в госсеминальских, было 40,5% от штатного состава, в станциях защиты растений – 32,7%, бухгалтерский аппарат соответственно занимал 5,5% и 4,2%, обслуживающий персонал – 24,2% и 24,1%. Часть дублирующих должностей сокращалась без ущерба для деятельности учреждения. Аналогично можно было поступить и с объектами недвижимости.

В итоге уже в первый год деятельности учреждения было сокращено более 3000 штатных единиц и 400 районных отделов – при этом увеличилось количество межрайонных. Процесс укрупнения продолжается и сейчас. На 2022 год количество филиалов сократилось до 74, межрайонных и районных отделов – 938. При этом зона их деятельности соответственно существенно выросла нагрузка на специалистов и производительность их труда. Важно, что более 80% сотрудников учреждения проживают в сельской местности. Сегодня это самая развитая агрономическая сеть нашей страны, представленная в 78 субъектах Российской Федерации и более 1600 муниципальных образованиях. При значительном сокращении штатной численности, доля кадров возрастом до 30 лет увеличилась более чем на 70%, а количество специалистов с высшим образованием – до 60%. В учреждении работает 5 докторов и 94 кандидата наук. На октябрь 2022 года фактическая численность составляет 7064 единицы, из них 1970 мужчин и 5094 женщин. Средний возраст сотрудников – 48 лет.

В учреждении сосредоточены лучшие специалисты страны в области узкоспециализированной агрономии – аналитики семян, апробаторы посевов, фитопатологи, энтомологи, гербологи, микробиологи и др. По их знаниям и опыту мы не уступаем аналогичным зарубежным организациям, что признано сами их сотрудники. Однако по уровню применения современных технологий, оборудования мы, к сожалению, отстаем. Подготовка специалистов по многим из направлений в России не ведется. Квалификация приобретает благодаря дополнительной переподготовке и многолетней практической работе. Как признание высоких заслуг специалистов учреждения за прошедшие годы более 1000 из них были поощрены ведомственными наградами Минсельхоза России разного уровня.

В короткой статье невозможно отразить все итоги многогранной

работы ФГБУ «Россельхозцентр». Наиболее важные из них следующие.

1. Налажено предоставление широкого спектра государственных услуг в области растениеводства, в т.ч. основных из них:

- мониторинг объемов и качества до 95% семенных ресурсов с.–х. культур в Российской Федерации;
- фитосанитарный мониторинг территории страны.

2. Активно развивается оказание внебюджетных услуг. Их объемы с 2007 по 2021 годы выросли почти в 60 раз (с 39 до более 2300 млн р.). При этом общее бюджетное финансирование за этот же период увеличилось в 2,1 раза.

3. Производительность труда при определении посевных качеств семян повысилась в 2,8 раза, при фитосанитарном мониторинге – в 2 раза.

4. В 2009 году создана Система добровольной сертификации семян. В открытом доступе на 31.08.2022 года размещены реестры выданных сертификатов (более 235 тыс.) и семеноводческих хозяйств (960). Эта информация востребована – количество просмотров пользователями на сайте более 1000 в месяц. В соответствии с требованиями законодательства ФГБУ «Россельхозцентр» проводит работу по аккредитации филиалов в национальной системе аккредитации. На 31.08.2022 года в реестре аккредитованных лиц имеется 51 запись о филиалах, аккредитованных в качестве испытательных лабораторий и органов по сертификации. Работа в этом направлении продолжается.

5. Восстановлено полноформатное участие в деятельности Международной ассоциации тестирования семян (ISTA) и Организации экономического сотрудничества и развития (OECD). Получена аккредитация в международной системе лесной сертификации PEFC. К середине 2022 года выдано 278 Международных оранжевых сертификатов ISTA для Турции, Саудовской Аравии, Египта, Сирии, Ирана, Китая, ЕС, Алжира, Иордании, Афганистана, Йемена, ОАЭ, Узбекистана, США, Судана, Марокко.

6. В соответствии с Программой национальной стандартизации с 2007 по 2021 годы в рамках Национального технического комитета по стандартизации (ТК 359 «Семена и посадочный материал») разработано 17 национальных стандартов ГОСТ Р и 6 межгосударственных стандартов. В 2022 году на эта-

пе разработки находятся два национальных стандарта и внесение одного изменения в межгосударственный стандарт. Это самый существенный пересмотр стандартов в семеноводстве с.-х. растений с шестидесятых-семидесятых годов СССР. Действие стандартов распространяется на семена более 150 растений с потенциальным объемом ежегодно высеваемых семян 12–14 млн т, обеспечивающих основу продовольственной безопасности страны.

7. Налажено проведение экспертной оценки ущерба в отраслях АПК, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера, которые ежегодно случаются в нашей стране. Максимальный объем этой работы был проделан учреждением в 2012 году. Количество хозяйств, прошедших экспертизу, тогда составило 11426, а ущерб им по прямым затратам более – 16 млрд р. В 2021 году количество хозяйств, прошедших экспертизу, составило 4728. Ущерб по прямым затратам составил более 6 млрд р.

8. Проводится систематическая борьба с особо опасными вредителями, в том числе с использованием элементов ГИС и созданной в учреждении цифровой программой «АгроЭксперт». Более 10 лет ведется полномасштабное взаимодействие с ФАО ООН и 10 странами в рамках программы по борьбе с саранчовыми вредителями на Кавказе и в Центральной Азии.

9. Ежегодно издается «Обзор фитосанитарного состояния посевов с.-х. культур в Российской Федерации и прогноз их развития» тиражом более 5 тыс. экземпляров. Происходит постоянное увеличение ассортимента и объемов производства биопрепаратов, энтомофагов.

10. Проведена оптимизация имущественного комплекса Учреждения – в Минсельхозе России ФГБУ «Россельхозцентр» занимает 1 место по количеству зарегистрированных объектов. Всего в учреждении земельных участков – 1298, зданий, сооружений и т.д. – 2123.

11. Организована работа по актуализации фонда нормативно-технической документации в области растениеводства.

12. Создана постоянно действующая система переподготовки и повышения квалификации специалистов ФГБУ «Россельхозцентр». Получена лицензия на образовательную деятельность, учебные центры филиалов ФГБУ «Россельхозцентр»



Республика Марий Эл. Обследование клубней картофеля перед закладкой на хранение

по Ленинградской и Ростовской областям широко оказывают услуги по программам дополнительной профессиональной переподготовки, повышения квалификации и профессионального обучения

13. Расширена деятельность по изданию научной, нормативно-методической, справочной, аналитической литературы в области растениеводства. Портал учреждения <https://rosselhocenter.com>, «Вестник Россельхозцентра», телеграм-канал «Россельхозцентр – аграрные новости» стали важными информационными ресурсами учреждения.

14. Приведен в соответствие с законодательством учет основных средств в Учреждении. Освоены сервисы электронного документооборота и сдачи отчетности с ИФНС, УФК, СБ, ФСС, ПФР и внутри учреждения. Оптимизировано делопроизводство, упорядочена система документооборота.

15. Организована работа по межбюджетным, межведомственным, внутриведомственным передачам имущества и денежным расчетам.

16. Разработаны и внедрены в работу сводные отчеты, характеризующие деятельность Учреждения по финансовым показателям.

17. Учет кадров в учреждении приведен в соответствие с трудовым законодательством. Усилен контроль над исполнительской дисциплиной, как следствие, количество дисциплинарных взысканий стало минимальным.

18. ФГБУ «Россельхозцентр» осуществляет активное информационное обеспечение всех производителей растениеводческой продукции, предоставляя им профессиональную консультационную помощь в подборе сортов, качественных семян, саженцев, пестицидов, агрохимикатов, садового инвентаря, справочной литературы, определении болезней растений и организации защитных средств для обеспечения здорового урожая. На 2022 год в учреждении 188 консультационных пунктов, их деятельность востребована и одобряется сельхозтоваропроизводителями и садоводами-любителями страны.

19. Организована система распространения семян научных учреждений России. На сегодняшний день филиалами Россельхозцентра заключено более 50 договоров с селекционными центрами. Составляется и еженедельно обновляется информационная база потребности в семенах и их наличие, оказывается помощь в подборе качественного семенного материала. В 2022 году учреждение участвовало в закладке 5160 демонстрационных участков площадью 8552 га, на которых представлены лучшие отечественные сорта и гибриды.

20. В 2022 году все семенные посевы в стране нанесены на электронную карту с геопривязкой координат. Всего учтено более 110 тысяч геоточек, в том числе 976 точек семенных участков рапса ярового, 687 кукурузы, 1120 точек подсолнечника, 5614

картофеля, 6321 soi. Это позволяет производить анализ высеванных семян по сортам, репродукциям, площадям и получать предварительную информацию об объемах их производства.

Возможность концентрированной использовать финансовый, организационный, кадровый, технико-информационно-аналитический потенциал привела к увеличению объемов оказываемых услуг. Так, в области семеноводства в 2022 году учреждением проведены:

- анализ посевных качеств 9,4 млн т семян с. – х. растений;
- анализ качества 0,8 млн т семенного картофеля;
- анализ качества саженцев садовых культур и винограда в объеме 65,0 млн шт.;
- регистрация сортовых посевов на площади 5,0 млн га;
- апробация сортовых посевов на площади 6,3 млн га;
- апробация саженцев на 1,8 тыс. га;
- оценка качества зерна и продуктов его переработки в количестве 57,7 млн т, в том числе пшеницы 37,8 млн т.;
- сертифицировано 1,6 млн т семенного материала с выдачей 56 тыс. сертификатов;
- переоформлено 752 сертификатов ISTA, 2317 сертификатов OECD и 6481 различных национальных сертификатов на семена;
- расширен реестр семеноводческих хозяйств России с выделением из него производителей семян картофеля, питомников садовых культур.

В области защиты растений по предварительным данным в 2022 году: фитосанитарный мониторинг вредителей, болезней и сорняков (в том числе совместно с агрономами хозяйств) – 203,1 млн га (в качестве госуслуги – 102,5 млн га);

- фитозащита семян – 4,1 млн т; клубневой анализ семенного картофеля – 0,74 млн т;
- участие в протравливании семян – 6,2 млн т, клубней картофеля – 0,44 млн т;
- производство микробиопрепаратов – 963,6 т;
- производство энтомофагов – 10,95 млрд шт.;
- мониторинг объемов работ по защите растений:
- всего обработок пестицидами – 93,7 млн га,
- в том числе по вредителям – 21,2 млн га, по болезням – 20,8 млн га, по сорнякам 42,3 млн га;
- отдельным направлением работы специалистов учреждения в области защиты растений в последние годы

стало проведение фитосанитарного мониторинга вредных организмов, карантинных для основных стран-импортеров российского зерна, которым в 2022 году было охвачено более 13,3 млн га;

- организована информационная поддержка сбора и утилизации тары от пестицидов – при участии специалистов учреждения на территории субъектов Российской Федерации собрано более 679 т канистр, по этому направлению в рамках региональных совещаний сделано более 754 выступлений.

И это далеко не все направления деятельности учреждения.

Сельское хозяйство – не просто отрасль экономики, это основа благосостояния людей. Практика показывает, что от эффективности работы Россельхозцентра в значительной степени зависят объемы и качество урожая, а в итоге – наша продовольственная безопасность. Учреждение готово к дальнейшему развитию, расширению спектра и улучшению качества услуг в области растениеводства для всего АПК страны и сельских жителей.

Продолжая и развивая лучшие традиции, наш коллектив всегда стремится к развитию прогрессивных идей и внедрению новейших технологий. Только так можно долгосрочно сохранять лидирующие позиции в сфере растениеводства страны. Высокий профессионализм работников учреждения, их самоотдача и преданность избранному делу заслуживают уважения и признания.

Работа учреждения основана на тесном сотрудничестве с научно-исследовательскими институтами ФАНО, вузами, на методиках, утвержденных Минсельхозом России. Учреждение стремится к дальнейшему развитию, расширению спектра и улучшению качества услуг в области растениеводства для всего АПК страны и сельских жителей.

Наши ближайшие задачи – дальнейшее расширение спектра услуг, привлечение квалифицированных кадров, обновление материально-технической базы, оптимизация структуры учреждения, решение социальных вопросов.

Развивая лучшие традиции, коллектив учреждения стремится



Специалисты ФГБУ «Россельхозцентр» по Республике Марий Эл Горномарийского районного отдела обследуют картофель на ризоктониоз

к внедрению прогрессивных идей и новейших технологий. Только так можно сохранять лидирующие позиции в сфере растениеводства страны. Высокий профессионализм работников учреждения, их самоотдача и преданность избранному делу заслуживают глубокого уважения и признания. Возрожденный АПК является неотъемлемым элементом величия нашей страны, предметом заслуженной гордости и уважения. Предстоит еще решение множества проблем. Мы лишь на пути к тому, чтобы отечественное сельское хозяйство вышло на качественно новый, современный уровень.

В завершение хочу выразить глубокую благодарность всем сотрудникам огромного коллектива Россельхозцентра, который вместе с сельчанами ежегодно несет груз огромной ответственности за урожай в стране. Уверен, что знания, опыт, профессионализм работников нашего учреждения помогут успешно решить все поставленные задачи, достойно преодолеть все трудности.

Малько Александр Михайлович,
доктор с. – х. наук,
директор ФГБУ «Россельхозцентр»
E-mail: rscenter@mail.ru