

Время действовать!

АНРСК предлагает конкретные пути обеспечения продовольственной безопасности.

Ассоциация независимых российских семенных компаний (АНРСК) активно поддерживает усилия государства по обеспечению продовольственной безопасности РФ, в том числе и по производству овощей. Она вносит конкретные предложения по выведению отрасли селекции и семеноводства овощных культур на конкурентный уровень, обеспечивающий продовольственную безопасность.

Основа независимости отечественного овощеводства – достаточное количество конкурентных российских сортов и гибридов и возможность производства требуемых объемов семян на своей территории или на территориях дружественных стран. В рыночных условиях сделать это возможно с помощью собственной высококонкурентной отрасли. Сегодня отрасль находится в крайне сложном состоянии, в том числе и из-за ряда ее особенностей, которых нет у других с.-х. культур. Предлагаемые государством меры, возможно, по другим культурам решают вопросы для достижения поставленной цели. Однако по овощным культурам они в целом ряде случаев не только не способствуют решению задачи продовольственной безопасности, но и вводят дополнительные, зачастую профессионально не обоснованные трудности. Поскольку стратегически интересы государства и отрасли полностью совпадают, считаем необходимым довести нашу озабоченность о возможном дальнейшем ухудшении положения дел в отрасли в связи с принятием целого ряда нормативно-правовых актов, не учитывающих специфику отрасли селекции и семеноводства овощных культур. Также считаем целесообразным предложить ряд мер по формированию современной рыночной отрасли и ускоренного доведения ее до конкурентного уровня.

Состояние отрасли и ее особенности

Отечественная селекция и семеноводство овощных культур находятся в крайне тяжелом состоянии. Более 80% посевных площадей в РФ занято иностранными сортами и гибридами. Производство семян овощных культур на территории РФ за последние 10-15 лет сократилось с 6-7 тыс. т до 1-1,5 тыс. т, при общей годовой потребности около 10 тыс. т. Несмотря на наличие в стране государственной и частной селекции, в целом нужно признать низкий уровень конкурентоспособности отечественных селекционных разработок, а в самой селекции – серьезное отставание в использовании современных в том числе и биотехнологических методов селекции. Семеноводство также находится в худшем состоянии за последние десятилетия. В стране нет ни одной зоны семеноводства овощных культур, крайне мало

ционных достижений зарегистрировано более 12 тыс. сортов и гибридов. У целого ряда компаний в обороте находится от 1–2 до 4–6 тыс. сортов и гибридов.

2. Мировое производство овощей в основном переведено на использование гибридов, что значительно повышает урожайность культур, товарность и качество продукции.

3. В РФ рынок семян овощных культур представлен 75 иностранными частными компаниями (80%), несколькими частными отечественными компаниями (17%) и государственными научными организациями (3%).

4. У овощных культур существует два принципиально различных рынка: профи-рынок (профессиональный, товарное овощеводство) и хобби-рынок (любительский, ЛПХ). К селекционным разработкам на этих рынках по большей части предъявляются разные требования, а значит и ведется соответствующая

Продовольственную безопасность государству обеспечивает владение конкурентным селекционным материалом (элиты для сортов, линии для гибридов) в лице отечественных компаний

производителей семян и практически нет хозяйств, оснащенных современной семеноводческой техникой и владеющих индустриальными технологиями семеноводства. Как в селекции, так и в семеноводстве отмечается острый дефицит высокопрофессиональных специалистов.

Селекция и семеноводство овощных культур имеют целый ряд особенностей, которые существенно отличают их от других культур и значительно осложняют решение задач импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности. Эти особенности следующие.

1. В РФ в той или иной мере используется около 80 овощных культур, в Государственном реестре селек-

ующая разнонаправленная селекция.

5. В пределах большинства культур необходимо вести селекцию по многим направлениям с учетом способов выращивания и использования овощей. Например, капуста белокочанная: для ярового и озимого способа выращивания, для различных сроков посева и использования – ранняя, средняя, среднепоздняя, поздняя, для потребления в свежем виде, длительного хранения или переработки. Для особых требований рынка – по формированию кочана конусовидной формы или по запросам супермаркетов – с отличной лежкостью и размером кочанов не более 3 кг и т.д. и так по каждой культуре.

6. Во всем мире существуют абсолютно различные процедуры допуска сортов и гибридов на профи- и хобби-рынки. Так же по-разному регулируется производство и оборот семян на этих рынках.

7. Продовольственную безопасность РФ в основном обеспечивают культуры борщевой группы: морковь столовая, свекла столовая, лук и капуста белокочанная. Все они перекрестноопыляемые двухлетние культуры с выращиванием семян на больших площадях в открытом грунте в специальных зонах семеноводства.

8. Огурец и томат также важны для продовольственной безопасности, причем в большей степени их производство осуществляется в открытом грунте.

9. В обороте ежегодно находится огромное количество партий, поскольку на профи- и хобби-рынках представлено много сортов и гибридов и при этом у каждого сорта или гибрида, как правило, имеется несколько партий.

10. По сравнению другими культурами (например, зерновых и т.д.), партии семян овощных культур характеризуются малыми объемами: от нескольких граммов до нескольких тонн.

11. Ввиду малых объемов партий уже сегодня затраты на бюрократические процедуры, связанные с испытанием и регистрацией селекционных новинок, производством семян и их оборотом, а также с учетом все возрастающих платных услуг на всех этапах селекции и семеноводства – значительно превышают затраты на производство многих партий, особенно небольших партий семян. Таких примеров нет ни в одной стране.

12. Основные объемы семян овощных культур большинство российских и иностранных поставщиков выращивает в мировых зонах семеноводства. Многолетняя практика показывает, что для удовлетворения ежегодной мировой потребности в высококачественных семенах по каждой овощной культуре достаточно 2–4 зон на разных континентах.

13. Ежегодная потребность в семенах шести основных овощных культур составляет всего 800 т, из них семян капусты белокочанной – 23 т, моркови столовой – 110 т, свеклы столовой – 180 т, лука репчатого – 325 т, томата – 23 т, огурца – 140 т. Для выращивания такого объема

товарных семян потребуется всего 1600 га посевов (для огурца и томата лучше теплицы) и 6355 кг оригинальных и элитных семян.

Отечественная селекция – гарант продовольственной безопасности

По овощным культурам основное конкурентное преимущество создается на стадии селекции. Селекционная компания, создавшая уникальный востребованный сорт или гибрид, выращивает в мировых зонах семеноводства необходимое количество семян и получает соответствующую часть рынка. Владение конкурентным селекционным материалом (элиты для сортов, линии для гибридов) обеспечивает стране в лице национальных компаний продовольственную безопасность. За рубежом все сорта и гибриды создаются в частных компаниях. В РФ по овощным культурам есть несколько частных селекционных компаний и несколько государственных научных организаций. Состояние селекции по основным овощным культурам различное. По капусте белокочанной, томату, огурцу – созданы определенные отечественные конкурентные гибриды, которые в незначительных объемах используются в овощеводстве; по моркови и луку – создано несколько гибридов, но они практически не используются в овощеводстве; по свекле столовой – не создано ни одного отечественного гибрида, но есть сорта, которые используются в производстве. По томату и огурцу есть отечественные гибриды, которые в определенных объемах используются в тепличных комбинатах и очень мало используются в открытом грунте и пленочных теплицах. В целом необходимо резкое повышение конкурентоспособности отечественных селекционных разработок по овощным культурам. Ускорение развития отечественной селекции до высококонкурентного уровня возможно при консолидации усилий государства, частных селекционных компаний и государственных научных организаций, для чего необходимо следующее.

1. Усилия государства, частных селекционных компаний и государственных научных организаций сосредоточить на развитии гибридной селекции овощных культур, как основного инструмента создания высококонкурентных селекционных разработок, позволяюще-

го в рыночных условиях обеспечить импортозамещение.

2. Провести анализ состояния отечественной селекции по шести основным культурам и создать рабочие группы по каждой культуре из организаций, имеющих реальные наработки и возможности для дальнейшей эффективной работы в рыночных условиях, усилив их государственными научными организациями биотехнологического профиля.

3. Разработать механизмы взаимоотношений между участниками рабочих групп, позволяющие в рыночных условиях максимально быстро создавать и внедрять отечественные селекционные разработки, внося при этом соответствующие изменения в государственные задания государственных научных организаций.

4. Считать основным критерием оценки результативности селекции как в частных компаниях, так и в государственных научных организациях посевные площади, занятые селекционными разработками, которые они создали или в разработке которых они принимали участие. Привести в соответствие с этим критерием планы работ государственных научных организаций.

5. Дооснастить современным селекционным оборудованием и лабораториями селекционные центры частных селекционных компаний и разработать меры по повышению эффективности работы лабораторий в государственных научных организациях.

6. Обеспечить частным селекционным компаниям необходимое количество земельных ресурсов, позволяющих вести полномасштабную селекционную работу и первичное семеноводство.

7. Принципиально изменить систему государственного сортоиспытания и регистрации сортов и гибридов овощных культур, отдельно для товарного овощеводства и для ЛПХ, приведя ее в соответствие с требованиями рыночной экономики. Подключить частные селекционные компании и высокоиндустриальные овощеводческие хозяйства к системе государственных сортоиспытаний сортов и гибридов, предназначенных для товарного овощеводства.

8. Ввести меры финансовой поддержки отечественной селекции овощных культур со стороны государства в том числе предусмот-

реть субсидирование 50% затрат на строительство и укомплектование современным оборудованием селекционных центров в частных компаниях (широко применяемая мировая практика) и ежегодную компенсацию частным селекционным компаниям 50% затрат на селекцию и первичное семеноводство (также широко применяемая мировая практика).

Предложения по техническому и технологическому переоснащению товарного семеноводства в РФ

1. Обеспечить государственную поддержку в комплектовании современной материально-технической базы семеноводческих хозяйств (производителей семян) и освоении ими индустриальных технологий семеноводства овощных культур с целью производства необходимого объема семян соответствующего качества.
2. Обеспечить государственную поддержку в комплектовании современной материально-технической базы семеноводческих компаний и освоении ими индустриальных технологий очистки и доработки семян до соответствующего уровня.
3. Разработать меры финансовой поддержки для отечественных производителей семян за реально произведенные и реализованные семена.
4. В зонах семеноводства организовать работу семеноводческих кооперативов с целью более эффективного использования производителями семян и семеноводческими компаниями материальных и финансовых ресурсов и снижения себестоимости выращиваемых семян.

Предложения по подготовке кадров

1. Разработать программу подготовки кадров, на основе реальной потребности в них отрасли селекции и семеноводства овощных культур.
2. Ввести целевую подготовку специалистов отрасли, увязав ее с практической подготовкой в конкретных организациях и возможностью дальнейшего их трудоустройства в этих организациях.
3. Ввести систему повышения квалификации кадров для отрасли селекции и семеноводства овощных культур для поддержания соответствующего профессионального уровня специалистов.

Законодательное, нормативно-правовое обеспечение и организационные мероприятия отрасли

Важен сам подход нормативно-правового обеспечения отрасли. Законы и подзаконные акты должны накладываться на профессионально грамотные структуры отрасли и механизмы ее функционирования с целью обеспечения быстрого развития и эффективного функционирования.

1. Доработать закон «О семеноводстве», сфокусировав в нем основное внимание на создание и развитие современной конкурентной отрасли семеноводства овощных культур в том числе и в специальных зонах семеноводства.
2. Привести подзаконные акты и всю нормативно-правовую базу в соответствие с переработанным законом «О семеноводстве» и тре-

Законы и подзаконные акты должны накладываться на профессионально грамотные структуры отрасли и механизмы ее функционирования для обеспечения быстрого развития и эффективной работы

бованиями рыночной экономики с целью создания условий для эффективного функционирования и быстрого развития конкурентоспособной отрасли семеноводства овощных культур.

3. Сократить бюрократический прессинг и упростить документооборот при создании, испытании и регистрации сортов и гибридов, производстве, обороте и реализации семян овощных культур (особенно для ЛПХ), приведя применяемые процедуры и требования в соответствие с профессионально необходимыми и достаточными требованиями рыночной экономики.
4. Отменить платные услуги, оказываемые государственными службами и подведомственными организациями российских предприятий и компаниями, работающим в отрасли селекции и семеноводства овощных культур на стадии селекции, испытания и регистрации отечественных сортов и гибридов, на стадии производства семян на территории РФ, на стадии оценки, контроля качества и фитосанитарного состояния семян при их обороте и реализации, при ввозе и вывозе семян на территорию РФ. Отмена платных услуг системно изменит ситуацию, так как лишит государственные служ-

бы и подведомственные организациями мотивации постоянного наращивания новых профессионально обоснованных бюрократических услуг и перевода их на платную основу.

5. Определить и законодательно утвердить зоны товарного семеноводства по отдельным овощным культурам с соответствующей организационной структурой и правовым регулированием, обеспечивающими создание условий для производства высококачественных семян, включая пространственную изоляцию посевов, отсутствие диких опылителей и карантинных объектов, запрет для всех, кроме производителей семян, выращивать семена данных культур и т.д.
6. Определить статус операторов семеноводческой отрасли и режимы их работы в зонах семеновод-

ства (семеноводческие хозяйства, семеноводческие компании и союзы, кооперативы и т.д.).

Заключение

Реализация этих предложений позволит создать современную конкурентоспособную отрасль селекции и семеноводства овощных культур, состоящую из селекционных компаний, производителей семян, семеноводческих компаний, семеноводческих кооперативов, торгующих семенами компаний, отраслевых союзов, взаимосвязанных единым селекционно-семеноводческим циклом.

В свою очередь, высококонкурентная отрасль в рыночных условиях позволит решить поставленные задачи по импортозамещению и обеспечить продовольственную безопасность страны.

АНРСК готова принимать самое активное участие в реализации данных предложений на принципах их профессиональной обоснованности и эффективности.

Совет директоров Ассоциации независимых российских семенных компаний (АНРСК)