

Ситуация в отрасли селекции и семеноводства овощных культур: кризис или поиск пути развития

Непродуманные решения могут принести тяжелые последствия для овощной отрасли страны.

Российские селекция и семеноводство овощных культур сегодня находятся в крайне тяжелом состоянии. Следует признать, что одна из причин этого – низкий уровень конкурентоспособности отечественных селекционных разработок (сортов и гибридов). Более 80% посевных площадей в РФ занято районированными в стране иностранными сортами и гибридами. А в самой селекции отмечается серьезное отставание в использовании современных и инновационных технологий создания сортов и гибридов. Практически полное отсутствие государственной поддержки частных отечественных селекционных компаний не позволяет в полной мере реализовать намеченные планы и сократить отставание от мировых селекционных компаний.

В последние годы современное отечественное семеноводство овощных культур сдает свои позиции импорту иностранных семян, и следующие цифры этому подтверждение. По целому ряду причин производство семян овощных культур на территории РФ за последние 15 лет сократилось с 6-7 до 1-1,5 тыс. т, при годовой потребности страны около 10 тыс. т.

Следует признать, что до настоящего времени (в течение более чем 30-ти лет, отчитывая с 1991 года) российская государственная и частная селекция овощных культур не смогли обеспечить выпуск в достаточном количестве конкурентоспособных сортов и гибридов, что вынуждает российских профессиональных производителей овощей и 40

млн личных подсобных хозяйств использовать импортируемые в страну иностранные разработки.

Этому много причин, но одна из главных причин стагнации отрасли состоит в том, что отечественное семеноводство продолжает перегружаться бюрократическими и финансовыми директивами, требованиями и правилами, обязательное исполнение которых сводит доходность отечественного бизнеса к нулю, резко замедляя при этом темпы его развития.

Вступление в силу 1 сентября 2023 года Федерального закона «О семеноводстве» №454-ФЗ (далее, ФЗ «О семеноводстве») и двадцати из запланированных к выпуску сорока одного подзаконных нормативных правовых актов делает становление российского семеноводства еще более проблематичным.

По мнению АНРСК, вводимая нормативно-правовая база в области селекции и семеноводства работает против возрождения отрасли, выступает сдерживающим фактором, а не стимулом для ее развития. Доходит до того, что размеры финансовой нагрузки на бизнес превышают размеры затрат на само производство семян овощей и цветочно-декоративных культур. Плюс задержки в работе бизнеса на исполнение очень часто профессионально не обоснованных процедур.

И без того сложная ситуация в отрасли семеноводства овощных культур, после 1 сентября 2023 года еще больше усложнилась по целому ряду причин:

- до сих пор нет понимания, что

возрождать нужно отрасль селекции и семеноводства и делать это системно, при этом понимая, какая отрасль может быть конкурентоспособной в рыночных условиях;

- необходима всесторонняя поддержка отечественным частным селекционным компаниям, так как именно они составляют реальную конкуренцию иностранным компаниям, работающим в РФ;

- создание зон семеноводства овощных культур должно стать первым шагом к возрождению отечественного семеноводства. Затем необходимо возродить, как класс, хозяйства производителей семян, оснастив их современной техникой и технологиями.

Сколько зон семеноводства и по каким культурам они должны быть созданы – следует определять с учетом многих обстоятельств, требований и факторов. По нашему мнению, в Российской Федерации должны быть созданы зоны семеноводства для всех девяти родов и видов овощных культур (горох посевной, капуста белокочанная, лук репчатый, морковь, огурец, перец сладкий, свекла столовая, томат, фасоль овощная), включенных в Перечень, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 года №3835-р (Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2022 года №3835-р «Об утверждении Перечня родов и видов сельскохозяйственных растений, производство и выращивание которых направлено на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, сорта и

гибриды которых подлежат включению в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию).

Необходимо создать самые благоприятные условия отечественным селекционным компаниям для закупа семян, выращенных ими в мировых зонах семеноводства. Именно такими семенами они осуществляют импортозамещение. Вырастить сегодня в РФ необходимое для импортозамещения количество семян, соответствующего мировым стандартам качества, не представляется возможным. Большие бюрократические и финансовые сложности с ввозом семян овощных на фоне политических и экономических санкций уже создают серьезную угрозу обеспечения отечественными семенами посевной компании 2024 года. Происходящие после 1 сентября 2023 года события, мягко говоря, вызывают недоумение. Стоимость оплаты услуг государственных служб, при ввозе семян овощной и цветочно-декоративных культур, размещенных в одном транспортном средстве, после 1 сентября 2023 года одновременно возросла с 5-10 до 500-800 и более тыс. р. При этом, существенно увеличилось по времени задержки и простои автомашин с грузом семян на российской границе (с 1-3 до 10-15 дней) и, соответственно, резко возросла плата за простой транспорта.

Эти проблемы вызваны введением в действие Постановления Правительства РФ от 03 апреля 2023 года №532 «Об утверждении правил осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации при ввозе семян сельскохозяйственных растений в Российскую Федерацию из иностранных государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в правила осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации». Понятно для каких целей принято это Постановление, при этом, простои грузов на границе и финансовые потери российских компаний, похоже, мало кого вообще волнуют.

Практика показала, что необходима серьезная профессиональная

доработка ФЗ «О семеноводстве» и изданных под его реализацию подзаконных актов. В основе их должны лежать вопросы создания и функционирования конкурентной отрасли в рыночных условиях, да еще и с учетом сложившейся международной обстановки.

Новое законодательство привело к ужесточению государственного контроля и количества требований к бизнесу на всех звеньях производственной цепочки отрасли семеноводства: от создания исходного материала до реализации семян с.-х. культур конечному потребителю, что приводит к росту бюрократической и финансовой нагрузки на отечественный семеноводческий бизнес, снижает конкурентоспособность отечественных сортов и гибридов и, в целом, тормозит развитие отрасли.

Введение новых правил (Правила локализации производства сельскохозяйственных культур на территории РФ (далее, Правила локализации), новых обязательных требований (контроль наличия в посевах (посадках) и семенах с.-х. растений генно-инженерно-модифицированных организмов (далее, ГМО), законодательное введение генетических паспортов в семеноводческую отрасль, формирование «Перечня родов и видов с.-х. растений...» сводит к нулю все усилия отечественных селекционеров и семеноводов в поиске экономически-обоснованных путей развития отрасли и их желание инвестировать в семеноводческую отрасль.

При доработке ФЗ «О семеноводстве» и разработке его нормативной базы необходимо учитывать особенности отрасли селекции и семеноводства овощных культур: большое количество культур, сортов и гибридов; продовольственную безопасность обеспечивают только 8 овощных культур; наличие двух рынков: профессионального и любительского; огромное количество партий семян; основные объемы семян выращивают в мировых зонах семеноводства, что обеспечивает им высокое качество (по каждой основной культуре есть несколько таких зон); возможность создания зон семеноводства в РФ, которые позволят выращивать семена по качеству соответствующие мировым стандартам; и конечно, необходимо учитывать реальное состояние отечественной селекции и семеноводства.

К сожалению государство практически самоустранилось от реальной поддержки частной селекции

и практики в овощном секторе.

Российская селекция овощных культур отстает от мировой науки и практики на несколько десятилетий. Искусственный отбор – комбинационная селекция – селекция с использованием молекулярных маркеров – генетическая инженерия растений – вот главные методы ведения селекционной работы на планете. Доказано, что только масштабное применение всех перечисленных подходов дает реальный результат и способствует созданию конкурентных сортов и гибридов. Первые три метода селекционной работы доступны селекционерам всех государств. Два последних метода – сегодня массово применяются в частных лабораториях и биотехнологических центрах развитых государств, однако они крайне ограничены в использовании российскими государственными и частными компаниями овощной направленности. Селекция овощных с использованием молекулярных маркеров и генетическая инженерия – требуют масштабных финансовых средств, академических знаний и практических навыков специалистов и персонала. Очевиден факт необходимости объединения усилий государства и бизнеса. Стоит ли возлагать надежды на государственно-частное партнерство, о котором много говорят, но мало что меняется? Как минимум оно повысит эффективность государственной науки и ускорит внедрение отечественных разработок в отрасль.

АНПСК, как никто другой, заинтересована в развитии отрасли селекции и семеноводства овощных культур и в очередной раз высказывает свою готовность принимать самое активное участие в решении любых задач, направленных на создание в РФ конкурентной отрасли селекции и семеноводства овощных культур. АНПСК готова представить свои предложения по устранению возникших законодательных барьеров.

Дербенский Владимир Иванович,
канд. с.-х. наук,
исполнительный директор
Ассоциации независимых
российских семенных компаний
(АНПСК)