

Анализ современного положения по обеспечению семенами овощных культур России

Analysis of the current situation on the provision of seeds for vegetable crops in Russia

Дербенский В.И., Леунов В.И.

Аннотация

Показана работа негосударственной организации (АНРСК) в области обеспечения семенами овощных культур сельского хозяйства Российской Федерации. Представлены основные проблемы отрасли селекции и семеноводства овощных культур на современном этапе: малая доля отечественных сортов и гибридов в отечественном товарном овощеводстве, не всегда достаточный уровень конкурентоспособности отечественных селекционных разработок; серьезное отставание в использовании современных, в том числе и биотехнологических методов селекции; сокращение производства овощных культур на территории России; отсутствие выделенных зон семеноводства; малое число производителей семян и практическое отсутствие хозяйств, оснащенных современными машинами и орудиями для семеноводства овощных культур и семяочистительной техникой, владеющих современными промышленными технологиями семеноводства; острый дефицит высокопрофессиональных специалистов; усиливающееся административное давление на членов АНРСК, непредсказуемость и нормативная неурегулированность в сфере селекции и семеноводства, карантин растений, контрольно-надзорной деятельности и в других сферах. Показаны практические шаги для реализации основной цели Совета директоров и Исполнительной дирекции – защиты интересов членов Ассоциации на площадках государственных и других организаций и учреждений, снятия избыточных административных барьеров во всех областях, влияющих на деловую активность и партнерские отношения в нашей отрасли, поиск путей по формированию прозрачного и действенного законодательства. В 2023 году состоялся целый ряд рабочих встреч и рабочих совещаний с представителями государственных структур; прошло 11 заседаний Совета директоров АНРСК, на которых обсудили и приняли важные решения; исполнительная дирекция, при участии Совета директоров, а также членов АНРСК подготовила более 45 официальных писем в государственные органы, в которых предлагали внести поправки, замечания и дополнения в нормативные правовые акты для оптимизации законодательства в селекции и семеноводстве овощных культур. Сформулированы пути выхода из кризиса селекционной и семеноводческой отрасли в стране.

Ключевые слова: селекция, семеноводство, АНРСК, овощи, семена.

Для цитирования: Дербенский В.И., Леунов В.И. Анализ современного положения по обеспечению семенами овощных культур России // Картофель и овощи. 2024. №1. С. 17-20. <https://doi.org/10.25630/PAV.2024.22.93.005>

Основная цель Ассоциации независимых российских семенных компаний (АНРСК, Ассоциация), Устав которой зарегистрирован Московской Регистрационной Палатой 18 февраля 1998 года, – объединение усилий независимых российских компаний, занимающихся семе-

Derbensky V.I., Leunov V.I.

Abstract

The work of a non-governmental organization (AIRSC) in the field of providing seeds for vegetable crops of agriculture of the Russian Federation is shown. The main problems of the vegetable breeding and seed production industry at the present stage are presented: a small proportion of domestic varieties and hybrids in domestic commercial vegetable growing, not always a sufficient level of competitiveness of domestic breeding developments; a serious lag in the use of modern, including biotechnological methods of breeding; reduction of vegetable crop production in Russia; the lack of dedicated seed production zones; a small number of seed producers and the practical absence of farms equipped with modern machines and tools for seed production of vegetable crops and seed cleaning equipment, owning modern industrial seed production technologies; an acute shortage of highly professional specialists; increasing administrative pressure on members of the AIRSC, unpredictability and regulatory instability in the field of breeding and seed production, plant quarantine, control and supervisory activities in other areas as well. Practical steps are shown to implement the main goal of the Board of Directors and the Executive Directorate – to protect the interests of Association members on the sites of state and other organizations and institutions, to remove excessive administrative barriers in all areas affecting business activity and partnerships in our industry, to find ways to form transparent and effective legislation. In 2023, a number of working meetings and workshops with representatives of government agencies took place; 11 meetings of the AIRSC Board of Directors were held, at which important decisions were discussed and made; the executive directorate, with the participation of the Board of Directors, as well as members of the AIRSC, prepared more than 45 official letters to government agencies, in which they proposed amendments, comments and additions to regulatory legal acts to optimize legislation in the selection and seed production of vegetable crops. The ways out of the crisis of the breeding and seed industry in the country are formulated.

Key words: breeding, seed production, AIRSC, vegetable crops, seeds.

For citing: Derbensky V.I., Leunov V.I. Analysis of the current situation on the provision of seeds for vegetable crops in Russia. Potato and vegetables. 2024. No1. Pp. 17-20. <https://doi.org/10.25630/PAV.2024.22.93.005> (In Russ.).

новодством, оптовой и розничной торговлей семенами и посадочным материалом, для ускорения формирования свободного цивилизованного рынка семян и посадочного материала с преобладанием отечественных продавцов и производителей.

Сегодня Ассоциация объединяет более 35 организаций, которые обеспечивают производство и реализацию семян овощных, зерновых, бахчевых и цветочных культур для любительского рынка в объеме 70-90% от его общей потребности и около 20% для профессионального рынка России.

В состав АНРСК входят как частные селекционно-семеноводческие фирмы (российские и иностранные), так и государственные научные учреждения. При этом вектор деятельности Ассоциации направлен на решение спектра самых различных проблем, в том числе и вопросов, связанных с ущемлением прав и законных интересов членов Ассоциации.

В этой статье авторы хотели бы показать работу негосударственной организации (АНРСК) в области обеспечения семенами овощных культур сельского хозяйства Российской Федерации.

Отечественные селекция и семеноводство овощных культур в настоящее время находятся в крайне тяжелом состоянии. Более 80% посевных площадей в товарном овощеводстве РФ занято иностранными сортами и гибридами. Несмотря на наличие в стране государственной и частной селекции, в целом, за редким исключением, нужно признать низкий уровень конкурентоспособности отечественных селекционных разработок, а в самой селекции – серьезное отставание в использовании современных, в том числе и биотехнологических методов.

Состояние отечественного семеноводства за последние десятилетия также ухудшилось. Производство семян овощных культур на территории Российской Федерации за последние 10-15 лет сократилось с 6-7 до 1-1,5 тыс. т, при общей годовой потребности около 10 тыс. т. В стране нет ни одной зоны семеноводства овощных культур, крайне мало производителей семян и практически нет хозяйств, оснащенных современными машинами и орудиями для семеноводства овощных культур и семяочистительной техникой, владеющих современными промышленными технологиями семеноводства.

Как в селекции, так и в семеноводстве овощной отрасли отмечается острый дефицит высокопрофессиональных специалистов [1].

Сегодня члены Ассоциации чувствуют на себе усиливающееся административное давление, непредсказуемость и нормативную неурегулированность в сфере селекции и семеноводства, карантина растений, контрольно-надзорной деятельности и в других сферах.

Задача Совета директоров и Исполнительной дирекции состоит в выражении интересов членов Ассоциации на площадках государственных и других организаций и учреждений с целью снятия избыточных административных барьеров во всех областях, влияющих на деловую активность и партнерские отношения в нашей отрасли, поиск путей по формированию прозрачного и действенного законодательства.

Деятельность Совета директоров и Секретариата Ассоциации была направлена на отстаивание интересов своих членов. Были сформированы прочные рабочие контакты в Минсельхозе России (Департамент растениеводства, механизации, химизации и защиты растений, Департамент селекции и семеноводства), в Федеральной Службе «Россельхознадзор», во Всероссийском центре карантина растений

«ВНИИКР», в Комитете Государственной Думы по аграрным вопросам, а также в Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

В частности, приняли участие в подготовке ряда коллективных официальных писем на имя Президента Российской Федерации, Председателя Правительства России М.В. Мишустин, Министра сельского хозяйства России Д.Н. Патрушева, первого заместителя Министра О.Н. Лут, директора Департамента растениеводства Р.В. Некрасова и др.

Наиболее важными мероприятиями 2023 года были следующие.

26 января провели рабочую встречу с заместителем директора Департамента Растениеводства Минсельхоза России Д.А. Талеевой, где обсудили участие членов АНРСК в подготовке нормативно-правовых актов, разрабатываемых Минсельхозом России к №454-ФЗ.

14 февраля прошло рабочее совещание по ВКС членов АНРСК с руководством и специалистами ФГБУ «Россельхозцентр» на котором обсудили вопросы, касающиеся новых положений №454-ФЗ в области перехода от добровольной системы сертификации на обязательную, порядка сертификации сортов и гибридов, не включенных в Перечень, утвержденный Решением Правительства РФ от 08.12.2022-р, а также вопрос включения авторов сортов в число апробаторов и многие другие актуальные вопросы.

В августе провели три рабочие встречи с директором ФГБУ ВНИИКР Е.И. Назиным и со специалистами этого института для обсуждения вопросов, среди которых:

- сокращение размера платы за услуги по карантинным фитосанитарным исследованиям образцов подкарантинной продукции, поступающей на СВХ (Приказ ФГБУ «ВНИИКР» от 27 июля 2023 года №581);
- упрощение карантинного и семенного контроля, семенного и посадочного материала овощных и цветочно-декоративных культур, при их ввозе на территорию России из иностранных государств, не являющихся членами ЕАЭС.

12 сентября провели рабочую встречу с директором Департамента селекции и семеноводства Минсельхоза России И.И. Музалевым, на которой обсудили проблемы отрасли селекции и семеноводства в РФ и вовлечение нового Департамента в реформирование отрасли.

21 сентября провели рабочее совещание по ВКС членов АНРСК с начальником Управления фитосанитарного надзора экспортно-импортных операций ФС «Россельхознадзор» Н.Н. Соловьевой и специалистами Управления. Представители ФС «Россельхознадзор» в прямом эфире ответили на более чем 30 вопросов, поступивших от членов АНРСК.

Был установлен рабочий контакт с Департаментом с.-х. политики Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). По приглашению ЕЭК 11 декабря 2023 года представители АНРСК участвовали и выступили на рабочем совещании с участием Министра по промышленному и агропромышленному комплексу ЕЭК, посвященном презентации механизма финансового содействия развитию совместных кооперационных проектов в промышленности в государствах-членах ЕАЭС данной организации.

По приглашению Председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам В.И. Кашина, руководителя Комитета Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям А.А. Аникеева члены Исполнительной дирекции АНРСК приняли участие в трех парламентских слушаниях на площадке Государственной Думы, в работе Научно-экспертного Совета и пяти рабочих совещаний по направлению «Развитие селекции и совершенствование использования генетических ресурсов». Были внесены предложения и замечания в проекты ФЗ и нормативных законодательных актов к Федеральному закону «О семеноводстве» 454-ФЗ [2] (вступил в силу 01.09.2023), которые были включены в Решения рабочих совещаний Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам. В частности, дополнение АНРСК в развитие вопроса о специальных зонах семеноводства овощных культур нашло место в Федеральном законе от 4 августа 2023 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По договоренности с руководством Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее, Комитет СФ), было подготовлено рабочее совещание на площадке Комитета Совета Федерации по проблемам и перспективам развития отрасли селекции и семеноводства овощных культур с участием Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральных Служб, ведомств, профильных НИИ, союзов и ассоциаций, овощеводческих компаний и профильных ИП. Подготовлен проект предложений для рабочего совещания в Комитете СФ.

Проработан вопрос с Комитетом Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды (депутат О.Д. Валенчук) о проведении рабочей встречи с заместителем Минсельхоза РФ О.Н. Лут по проблеме разделения партий семян для любительского и профессионального рынков.

Существующая ситуация накладывает на овощной рынок для ЛПХ множество излишних требований, бюрократических процедур и ограничений, что делает семена овощей для 40 млн российских садоводов и огородников более дорогостоящими и менее доступными.

Обсудили вопрос с Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам (депутат А.А. Аникеев) о проведении на площадке Государственной Думы рабочего совещания на тему «Законодательное обеспечения повышения доходности и рентабельности отрасли овощеводства». Согласовали с офисом депутата А.А. Аникеева включение данного вопроса в график рабочих совещаний Комитета ГД по аграрным вопросам.

Провели 11 заседаний Совета директоров, на которых обсудили и приняли важные решения, в том числе по следующим направлениям:

- участие АНРСК в подготовке проектов нормативно-правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 30 декабря 2021 г. №454-ФЗ «О семеноводстве»;
- обсуждение Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил локализации про-

изводства семян с.-х. растений на территории Российской Федерации» [4];

- обсуждение Приказа МСХ РФ от 06.04.2023 г. №347 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян с.-х. растений и форм упаковок (этикеток), которые должны иметь тара (упаковка) семян с.-х. растений в затаренном состоянии при их реализации и транспортировке» [5];

- обсуждение проекта №319193-8 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (проект «закона Гордеева–Кашина») и формулирование предложений, замечаний и дополнений»;

- обсуждение поступившего предложения о вступлении АНРСК в Ассоциацию «Национальный семенной альянс»;

- об участии членов АНРСК в работе Межведомственного Координационного совета по развитию селекции, семеноводства и биотехнологии с.-х. растений при Департаменте растениеводства Министерства с.-х. РФ, а также в работе Референтной группы ФС «Россельхознадзор» по вопросам фитосанитарного и семенного контроля.

Исполнительная дирекция, при участии Совета директоров, а также членов АНРСК подготовила более 45 официальных писем в адрес Администрации Президента Российской Федерации, руководителя Правительства Российской Федерации, сенаторов Совета Федерации, руководства Минсельхоза России, Минэкономразвития России, их Департаментов, а также ФС «Россельхознадзор», ФГБУ «Российский сельскохозяйственный Центр», ФГБУ «Госсорткомиссия», ФГБУ «ВНИИКР» с предложениями и замечаниями по важным и значимым темам для отрасли овощеводства. В частности, в официальных письмах предлагали внести поправки, замечания и дополнения в нормативные правовые акты, издаваемые в развитие 454-ФЗ «О семеноводстве», в проект Федерального закона №319193-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [3], Постановления РФ, Приказы Минсельхоза России, Минэкономразвития России, ФС «Россельхознадзор, их Департаментов и Управлений, ФГБУ «Российский сельскохозяйственный Центр» и ФГБУ «ВНИИКР». Кроме того, направили более 15 официальных запросов в вышеуказанные организации с просьбами разъяснить положения 454-ФЗ, положения нормативных подзаконных актов к 454-ФЗ, Приказов и других официальных правовых документов. На большинство наших официальных писем и запросов были получены профессиональные ответы с разъяснениями, однако на ряд писем АНРСК получила отписки за подписью чиновников.

Совет директоров и Секретариат АНРСК, в соответствии с решениями Общего собрания АНРСК и Решениями Совета директоров, постоянно осуществляют комплекс мероприятий по превращению отечественного семеноводства в современную отрасль, развивающуюся на передовых технологиях в условиях рыночных отношений. Решения, реализованные на практике Советом директоров и Исполнительной дирекцией, способствуют формированию в России современной законодательной базы селекции и семеноводства овощных культур, становлению цивилизованного рынка семян

овощных в России, а также интеграции селекционных достижений в мировую семенную индустрию.

Исполнительная дирекция по предложению Совета директоров и членов АНРСК выпустила ряд пресс-релизов по результатам рабочих встреч представителей АНРСК с руководством и специалистами Минсельхоза России.

В отчетный период Секретариат АНРСК подготовил ряд аналитических записок, информативных документов о новых положениях в 454-ФЗ, в нормативных правовых актах к 454-ФЗ, в которых указывали на предстоящие изменения в отрасли овощеводства.

По запросу членов Ассоциации Исполнительная дирекция обращалась в Минсельхоз России, ФС «Россельхознадзор», ФГБУ «ВНИИКР» для решения вопросов, касающихся неправомерного и незаконного воздействия на деятельность представителей членов АНРСК в российских областях со стороны региональных отделений указанных федеральных структур. В целом ряде случаев нам удалось найти решение по возникшим сложным вопросам.

Сегодня мы по существу представляем интересы всего сообщества семеноводов отрасли. Только совместными усилиями мы можем сделать сферу селекции и семеноводства овощей благоприятной для успешной деятельности.

Совет директоров и Исполнительная дирекция намерены в 2024 году реализовывать все предложения членов Ассоциации, добиваться формирования свободного, цивилизованного рынка семян и посадочного материала овощных и декоративных культур.

Нам необходимо продолжать принимать самое активное участие в обсуждении новых законодательных инициатив и действующих нормативно-правовых актов, а также выдвигать свои инициативы через наших коллег в государственных и законодательных органах.

Мы готовы к сотрудничеству со всеми государственными организациями. У нас есть понимание необходимых шагов и действий для развития отечественного семеноводства овощных.

Выводы

Необходима всесторонняя государственная поддержка отечественным частным селекционным компаниям, так как именно они формируют отечественный рынок семян овощных культур и составляют реальную конкуренцию иностранным компаниям, работающим в РФ.

Ввиду того, что сегодня вырастить в РФ необходимое для импортозамещения количество семян, соответствующего мировым стандартам качества, не представляется возможным, необходимо создать самые благоприятные условия отечественным селекционным компаниям для завоза семян, выращенных ими в мировых зонах семеноводства. Именно такими семенами сегодня осуществляется импортозамещение.

Создание зон семеноводства овощных культур должно стать первым шагом к возрождению отечественного семеноводства. Затем необходимо возродить, как класс, хозяйства производителей семян, оснастив их современной техникой и технологиями.

Практика показала, что необходима серьезная профессиональная доработка ФЗ «О семеноводстве»

и изданных под его реализацию подзаконных актов. В основе их должны лежать вопросы создания и функционирования конкурентной отрасли в рыночных условиях, да еще и с учетом сложившейся международной обстановки.

АНРСК как никто заинтересована в развитии отрасли селекции и семеноводства овощных культур и в очередной раз высказывает свою готовность принимать самое активное участие в решении любых задач, направленных на создание в РФ конкурентной отрасли селекции и семеноводства овощных культур. АНРСК готова представить свои предложения по устранению возникших законодательных барьеров.

Библиографический список

1. Клименко Н.Н. Создание и развитие конкурентоспособной рыночной отрасли селекции и семеноводства овощных культур // Картофель и овощи». 2023. №4. С. 3–5.
2. Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. №454-ФЗ «О семеноводстве». [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/documents/2022/01/11/semenovodstvo-dok.html>. Дата обращения: 1.02.2024.
3. Федеральный закон от 04.08.2023 г. №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308040092>. Дата обращения: 1.02.2024.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2023 г. №754. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/147718/> Дата обращения: 1.02.2024.
5. Приказ МСХ РФ от 06.04.2023 г. №347 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян с.-х. растений и форм ярлыков (этикеток), которые должны иметь тара (упаковка) семян с.-х. растений в затаренном состоянии при их реализации и транспортировке. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202305120015>. Дата обращения: 1.02.2024.

References

1. Klimenko N.N. Forming and development of a competitive market industry of vegetable breeding and seed production. Potato and vegetables. 2023. No4. Pp. 3–5 (In Russ.).
2. Federal Law of December 30, 2021 No. 454-FZ "On seed production". [Web resource]. URL: <https://rg.ru/documents/2022/01/11/semenovodstvo-dok.html>. Access date: 1.02.2024. (In Russ.).
3. Federal Law of August 4, 2023 No. 485-FZ "On Amendments to the Federal Law "On Seed Production" and certain legislative acts of the Russian Federation. [Web resource]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308040092>. Access date: 1.02.2024. (In Russ.).
4. Decree of the Government of the Russian Federation of May 16, 2023 No. 754, [Web resource]. URL: <http://government.ru/docs/all/147718/> Access date: 1.02.2024. (In Russ.).
5. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation dated 04/06/2023 No. 347 "On approval of the Procedure for the sale and transportation of agricultural plant seeds and the forms of labels (labels) that containers (packaging) of agricultural plant seeds in a packaged state must have when selling them and transportation [Web resource]. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202305120015>. Access date: 1.02.2024. (In Russ.).

Об авторах

Дербенский Владимир Иванович, канд. с.-х. наук, доцент, исполнительный директор АНРСК
Леунов Владимир Иванович, доктор с.-х. наук, профессор, председатель совета директоров АНРСК. E-mail: vileinov@mail.ru

Authors details

Derbensky V.I., Cand. Sci. (Agr.), associate professor, executive director of AIRSC
Leunov V.I. D.Sci. (Agr.), professor, chairman of the Board of Directors of AIRSC. E-mail: vileinov@mail.ru