

Опыт прошлого – на службу современному семеноводству овощных культур

The experience of the past is at the service of modern vegetable seed production

Дербенский В.И., Леунов В.И., Монахос Г.Ф., Резвый Г.И.

Аннотация

Представлен анализ законодательных государственных и ведомственных актов, связанных с селекцией и семеноводством овощных культур с 1918 по 2023 годы, дана оценка их влияния на развитие селекции и семеноводства овощных культур. Опираясь на имеющуюся законодательную базу за 100 лет и фактическое состояние в отрасли, сделаны выводы и предложения, определяющие вектор развития отечественной отрасли селекции и семеноводства овощных культур в сложившихся экономических условиях. На январь 2024 года товарное овощеводство страны только на 25% обеспечено семенами отечественной селекции, а отечественная отрасль семеноводства овощных культур находится еще в более тяжелом состоянии. Деградация подотрасли развивалась под влиянием политико-экономических реформ начала девяностых годов прошлого века. Сегодня отечественные семеноводческие компании занимают незначительную нишу. В рыночных условиях они решают задачи развития собственного бизнеса, а не отрасли в целом. Из-за чрезмерного административного давления на территории РФ и в меньшей степени на территориях стран СНГ, отсутствия государственной поддержки и стратегического управления, семеноводство овощных культур ведется за пределами Российской Федерации. Только единичные отечественные селекционно-семеноводческие компании вкладывают средства в селекцию, но в силу экономических условий, размножают свои сорта и гибриды все равно за границей. Для того, чтобы селекция, а, следовательно, и семеноводство в нашей стране развивались необходимо два условия: финансирование селекционных проектов с выводом достижений на уровень лучших мировых гибридов; последующее размножение и продвижение. Учитывая тот факт, что рынок семян овощных в России сравнительно небольшой, то необходимо распространение достижений в страны СНГ и далее. Организовать это можно с учетом западноевропейского и американского опыта – создание корпораций совместно с компаниями, производящими пестициды и удобрения, и имеющими выходы на мировые рынки.

Ключевые слова: семеноводство, селекция, овощные культуры, этапы развития семеноводства в XX веке, законодательство.

Для цитирования: Опыт прошлого – на службу современному семеноводству овощных культур / В.И. Дербенский, В.И. Леунов, Г.Ф. Монахос, Г.И. Резвый // Картофель и овощи. 2024. № 2. С. 45-51. <https://doi.org/10.25630/PAV.2024.86.11.006>

В настоящее время обеспеченность семенами отечественной селекции посевов овощных культур в Российской Федерации по всем группам производителей находится в критическом состоянии. На январь 2024 года товарное овощеводство страны только на 25% обеспечено се-

Derbenskiy V.I., Leunov V.I., Monakhos G. F., Rezvyi G.I.

Abstract

The analysis of legislative state and departmental acts related to the selection and seed production of vegetable crops from 1918 to 2023 is presented, and their impact on the development of selection and seed production of vegetable crops is assessed. Based on the existing legislative framework for 100 years and the actual state of the industry, conclusions and proposals have been made that determine the vector of development of the domestic industry of vegetable breeding and seed production in the prevailing economic conditions. As of January 2024, the country's commercial vegetable production is only 25% provided with seeds of domestic breeding, and the domestic vegetable seed industry is in an even more difficult state. The degradation of the sub-sector developed under the influence of political and economic reforms in the early nineties of the last century. Today, domestic seed companies occupy an insignificant niche. In market conditions, they solve the tasks of developing their own business, and not the industry as a whole. Due to excessive administrative pressure on the territory of the Russian Federation and to a lesser extent on the territories of the CIS countries, the lack of state support and strategic management, vegetable seed production is conducted outside the Russian Federation. Only a few domestic seed breeding companies invest in breeding, but due to economic conditions, they propagate their varieties and hybrids abroad anyway. In order for breeding, and, consequently, seed production in our country, to develop, two conditions are necessary: financing of breeding projects with the release of achievements at the level of the best world hybrids; subsequent reproduction and promotion, since the market for vegetable seeds in Russia is relatively small, it is necessary to spread achievements to the CIS countries and beyond. This can be organized taking into account the Western European and American experience – the creation of corporations together with companies producing pesticides and fertilizers and having access to world markets.

Key words: seed growing, breeding, vegetable crops, stages of development of seed production in the 20th century, legislation.

For citing: The experience of the past is at the service of modern vegetable seed production. V.I. Derbenskiy, V.I. Leunov, G.F. Monakhos, G.I. Rezvyi. Potato and vegetables. 2024. No2. Pp. 45-51. <https://doi.org/10.25630/PAV.2024.86.11.006> (In Russ).

менами отечественной селекции, а отечественная отрасль семеноводства овощных культур находится еще в более тяжелом состоянии. Практически нет хозяйств с ОКВЭДом 01.13.4 «Семеноводство овощных культур».

Деградация подотрасли развивалась под влиянием политико-экономических реформ начала девяностых годов прошлого века и при этом имеет ряд важных составляющих (политическая, экономическая, производственная, научная и т.д.).

Сегодня отечественные семеноводческие компании, как новые, так и сформировавшиеся из бывших государственных структур, занимают незначительную нишу и обеспечивают семенами овощных и цветочных культур только небольшую часть индустриальных аграрных холдингов, крестьянских фермерских хозяйств, личные подсобные хозяйства (ЛПХ) и дачников. В рыночных условиях такие компании решают задачи развития собственного бизнеса, а не отрасли в целом, при полном отсутствии отраслевого и государственного участия.

Кроме этого, из-за чрезмерного административного давления на территории РФ и в меньшей степени на территориях стран СНГ, отсутствия государственной поддержки и стратегического управления, семеноводство овощных культур ведется за пределами Российской Федерации, в мировых зонах семеноводства, где это более рентабельно и позволяет проводить доработку семян на самых современных семенных заводах.

Только единичные отечественные селекционно-семеноводческие компании вкладывают средства в селекцию, но в силу экономических условий, размножают свои сорта и гибриды все равно за границей. В России нет специальных зон семеноводства, практически не осталось семеноводческих хозяйств, соответствующих современному мировому технологическому уровню возделывания семян овощных культур. Статистика, приводимая по данному вопросу, удручающая: из 10–11 тыс. га ежегодных посевов необходимых для производства семян овощных в стране, мы располагаем только 1,5–2 тыс. га.

Сегодня и селекция, и семеноводство, и сортоиспытание оказались дезорганизованными, без эффективных профессиональных союзов и без понятного государственного регулирования деятельности существующих многочисленных коммерческих организаций.

В таких условиях, 30 декабря 2021 года, подписывается новый Федеральный закон № 454-ФЗ «О семеноводстве» и начата разработка более 35 подзаконных нормативных правовых актов к нему. Сразу после принятия 454-ФЗ аграрное сообщество заявило, что закон «сырой» и его необходимо полностью переработать. По мнению экспертов овощного рынка, при доработке закона необходимо сфокусировать основное внимание на создании и развитии современной и конкурентной отрасли семеноводства овощных культур в специальных зонах семеноводства. При этом следует в нормативно-правовой базе учесть требования рыночной экономики, что позволит создать условия для эффективного функционирования и быстрого развития конкурентоспособной отрасли селекции и семеноводства овощных культур.

Следует особо отметить, что положения 454-ФЗ усиливают «бюрократизацию» процесса селекции и семеноводства, вводят дополнительные правила, требования и контроль всех звеньев процесса, чем необоснованно усложняют деятельность участников рынка семян. С принятием 454-ФЗ вектор развития отрасли может затормозить-

ся, поскольку отрасль необходимо не только развивать, но и в значительной мере создавать или возрождать заново. Связано это с тем, что у нас мало селекционных организаций, способных создавать конкурентные сорта и гибриды, крайне слабое применение биотехнологических методов селекции, практически нет семеноводческих хозяйств соответствующего уровня, и при этом крайне остро выражен дефицит специалистов соответствующей квалификации. Также закон нарушает положения: № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», «О техническом регулировании», «О праве патентообладателя».

Цель работы: анализ информации, в первую очередь законодательных государственных и ведомственных актов, связанных с селекцией и семеноводством овощных культур за период с 1918 по 2023 годы, и оценка их влияния на развитие селекции и семеноводства овощных культур. Опираясь на имеющуюся законодательную базу за 100 лет и фактическое состояние в отрасли, сделаны выводы и предложения, которые позволяют определить вектор развития отечественной отрасли селекции и семеноводства овощных культур в сложившихся экономических условиях.

Этапы развития семеноводства в XX веке

Организованное семеноводство начало складываться в новом государстве СССР после Октябрьской революции 1917 года. Можно условно выделить 8 этапов в развитии семеноводства, годы: 1) 1918–1931; 2) 1931–1937; 3) 1937–1960; 4) 1960–1976; 5) 1976–1985; 6) 1985–1991; 7) 1991–2005; 8) 2005 – по настоящее время.

1 этап (1918–1931 годы). К 1918 году на селекционных станциях страны уже были созданы сорта основных с.-х. культур и станции были готовы размножать их семена. В августе 1918 г. при Петровской с.-х. академии (ныне РГАУ–МСХА имени К.А. Тимирязева) началась селекционно-семеноводческая работа по овощным культурам.

С 1920 года начали создаваться семеноводческие кооперативные товарищества на базе селекционно-опытных станций и крупных хозяйств (более 2 тыс.). В марте 1920 года была организована Грибовская овощная селекционная опытная станция (ВНИИССОК, ныне ФНЦО), перед которой была поставлена задача испытания, селекции и внедрения в производство сортов овощных культур.

13 июня 1921 года Советом Народных Комиссаров (СНК) был подписан декрет «О семеноводстве». Он определил задачи семеноводства, ее структуру как отрасли.

В 1925 году работа по селекции овощных растений была начата на Бирючукотской овощной опытной станции, в то время кооперативной. Инициатором ее создания был профессор Антон Иванович Носатовский. В 1931 году был организован НИИ овощного хозяйства (НИИОХ), который руководил большой сетью опытных селекционных станций, работавших с овощными культурами.

В 1924 году был организован Госсортфонд РСФСР, который занимался заготовкой семян, была введена апробация посевов (сортовой контроль) и на базе ВИРа была создана система ГСИ (государственного сортоиспытания). В этом же году СССР стала членом Международной ассоциации тестирования семян (ISTA).

В 1926 году был учрежден госконтроль за качеством семян. В 1928 году было произведено 165 тыс. ц семян. В 1929 году было осуществлено первое районирование с.-х. культур. В 1931 году в ВИРе был создан отдел единого сортоиспытания (сейчас ФГБУ «Госсорткомиссия») [1].

Таким образом, первый этап характеризовался важнейшими организационными мероприятиями, заложившими основы государственного семеноводства, с попыткой использования индивидуальных крестьянских хозяйств, объединенных в товарищества и кооперативы.

2 этап (1931–1937 годы). Начавшаяся реконструкция сельского хозяйства, организация крупных хозяйств потребовали резкого увеличения производства высококачественных семян. Постановлением ЦК партии (август 1931 года) «О селекции и семеноводстве» были определены основные организационные принципы системы семеноводства [1]. Данный этап можно считать периодом создания государственной системы семеноводства. В связи с созданием крупных специализированных семеноводческих хозяйств, для обеспечения руководства этими хозяйствами, заготовки и реализации семян овощных культур, в 1934 году была создана семеноводческая организация «Сортсеменовощ». В этот период контроль за качеством семян стал государственным делом. В 1934 году были учреждены первые ГОСТы на сортовые семена зерновых культур и была создана Всесоюзная госсеминаспекция (сейчас ФГБУ «Россельхозцентр»). Семенной контроль осуществляли более 150 контрольно-семенных станций. Научно-методическую работу по семеноведению возглавил отдел семеноведения ВИР.

3 этап (1937–1960 годы). Он начался с постановления Совнаркома СССР от 29 июня 1937 года «О мерах по улучшению семян зерновых культур».

4 этап (1960–1976 годы). Для дальнейшего улучшения системы семеноводства 23 апреля 1960 года было принято постановление Совета Министров СССР «Об улучшении семеноводства зерновых, масличных культур и трав». Созданная единая государственная система селекционно-семеноводческой работы по овощным и бахчевым культурам функционировала следующим образом: выведением новых сортов занимались научно-исследовательские учреждения (опытные станции, институты), на них возлагалась обязанность производить суперэлитные и элитные семена районированных сортов и гибридов; полученные согласно плану семена элиты передавались во Всесоюзное объединение по заготовке и сбыту семян овощных культур (Союзсортсеменовощ), которое в своих семеноводческих хозяйствах проводило дальнейшее их размножение. Система республиканских объединений Сортсеменовощ размножала семена 670 сортов и гибридов 65 видов овощных и бахчевых культур и кормовых корнеплодов, свыше 100 сортов картофеля, около 500 сортов 98 видов цветов.

5 этап (1976–1985 годы). Этот этап начался с постановления Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему улучшению селекции и семеноводства зерновых, масличных культур и трав» (4 ноября 1976 года).

Сортовые семена овощных культур выращивали более 1500 специализированных совхозов и колхозов, расположенных во всех союзных рес-

публиках. Работу Союзсортсеменовоща координировал Минсельхоз СССР, а республиканских объединений Сортсеменовощ – минсельхозы союзных республик. Ежегодно в бывшем СССР заготавливалось более 400 тыс. ц сортовых семян овощных и бахчевых культур и более 9 тыс. ц семян элиты. Заготовки семян велись по 807 сортам 58 культур. Основными районами производства сортовых семян овощных и бахчевых культур были – Центральная Черноземная зона, Центральные районы Нечерноземной зоны, Северный Кавказ.

В 1982 году изменяется государственная стратегия развития с.-х. производства. Концентрация и специализация семеноводства сократились, и произошел возврат хозяйств на самообеспечение семенами, начался отход от системы семеноводства, принятой в 1976 году.

6 этап (1985–1991 годы). Для развития семеноводства этот этап оказался деструктивным: управление семеноводством передали органам управления АПК (агропромышленным комплексам), во многих регионах страны система семеноводства начала распадаться, также начал распадаться и единый селекционно-семеноводческий комплекс. Начался поиск новых организационно-экономических форм работы по производству семян.

7 этап (1991–2005 годы). С распадом СССР в 1991 году единая селекционно-семеноводческая сеть страны оказалась разорванной. Новые государства бывшего Союза стали реформировать селекционно-семеноводческие комплексы применительно к национальным интересам своего с.-х. производства. «Парад суверенитетов» привел к ликвидации Союзсортсеменовоща, а его функции в Российской Федерации перешли к организованному правительством государственному предприятию (ГП) Россортсеменовощ. Многие областные филиалы Союзсортсеменовоща были приватизированы. ГП Россортсеменовощ возглавил Геннадий Александрович Лабжинов, который вложил много энергии в сохранении системы и проявляя государственный подход к решению стоящих задач разработал программу финансирования селекции F₁ гибридов капусты и других овощей. Работниками ГП Россортсеменовощ было организовано отечественное беспересадочное семеноводство капусты в Дагестане. В 1992 году была создана А.С. Семиным НПФ «Российские семена» и Российская национальная семеноводческая ассоциация. Пока в стране наблюдался дефицит семян, все эти организации успешно осуществляли свою деятельность. Одновременно в ведущих НИИ были созданы коммерческие организации в форме ЗАО («Сегрис» во ВНИИСОКе, «Семеновод» во ВНИИО (бывшем НИИОХ) и другие). Кроме того, были созданы частные семеноводческие фирмы («Поиск», «Семко», «Аэлита»), которые, по существу, первоначально были дилерами транснациональных компаний. Многие ведущие селекционеры создали свои селекционно-семенные компании («Гавриш», «Ильинична», «Партенокарпик»).

В эти годы в страну хлынул огромный поток селекционных достижений, которые были включены в государственный реестр и нашли широкий спрос, как в товарном овощеводстве, так и в ЛПХ. За период с 2000 по 2020 год более чем в два раза выросла урожайность основных культур борщевого набора за счет использования лучших в мире

селекционных достижений и самых современных технологий, это привело к кризисам перепроизводства в 2011, 2012, 2015 и 2016 году, и это периодически повторяется до настоящего времени. Это стало одной из причин того, что площади под капустой, морковью и свеклой сократились более чем вдвое.

Многие государственные и частные семеноводческие компании не смогли конкурировать с селекционными достижениями иностранных транснациональных корпораций и обанкротились. Глобализация мирового рынка семян и бюрократический прессинг семинарских в РФ вынудили отечественные фирмы перенести производство в наиболее благоприятные мировые зоны семеноводства, в которых семеноводческие фирмы, оказывающие услуги, обладали самыми современными фабриками для доработки семян до кондиции мирового уровня (калибровка, инкрустация, упаковка). Это привело к тому, что более 90% семян отечественных сортов и гибридов производились и до сих пор производятся за рубежом. С другой стороны, государство активно погружалось в международное право, связанное с селекцией и оборотом семян на внешних рынках, включая защиту исключительных прав оригинаторов на новые сорта.

Являясь с 1924 года членом ISTA, Россия признала Международные правила анализа семян, принятые 23 Конгрессом Международной ассоциации по контролю качества семян (ISTA) в 1992 году, с поправками, принятыми на 24 Конгрессе ISTA в 1995 году.

Начиная с 1994 года в стране создается федеральный фонд семян. Объем финансирования из федерального бюджета на эти цели к 2000 году составил свыше 1 млрд руб. Наряду с федеральным фондом, в регионах формируются региональные фонды семян. В соответствии с ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» селекция не является фундаментальной наукой, и прекращается ее финансирование из госбюджета. В этом же году принят ФЗ от 05.07.1996 № 86 «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности».

В 1998 году Россией была ратифицирована Международная конвенция по охране новых сортов растений (UPOV) от 02.12.1961 года. При этом принципы построения и основные звенья системы семеноводства, сформированные государством в начале XX века, не изменялись, и более того, были закреплены в законах: от 06.08.1993 № 5605-1-ФЗ «О селекционных достижениях» и от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве». При этом отдельные нормы упомянутых законов прямо противоречили друг другу, или вышестоящим НПА.

В 2002 году был принят Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», призванный отрегулировать порядок установления обязательных требований, в том числе и к семенам. Сорт становится коммерческим объектом торговли на рынке.

В 2004 году создается Федеральная Служба Россельхознадзор и утверждается Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 327).

8 этап (2005 – по настоящее время). Этот этап, по крайней мере, для овощных культур, кроме непродуктивного нормотворчества пока ниче-

го не дал. В это время приходит понимание необходимости развития частных селекционных компаний и компаний с государственно-частным партнерством, тесно связанных с семеноводством, и необходимости стратегического регулирования всех процессов в отрасли. В 2006 году для защиты исключительных прав селекционеров был принят Федеральный закон от 18.12.2006 № 231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского Кодекса РФ», в котором целая глава посвящена селекционным достижениям.

В 2009 году постановлением Правительства РФ от 28.09.2009 № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными Стандартами».

В 2011 году постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 352 услуги по установлению карантинного фитосанитарного состояния партий семян и испытание сортов и гибридов на отличимость, однородность и стабильность, стали платными.

В 2012 году постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 года № 717 была утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на период до 2030 года. Например, в 2019 году постановлением Правительства РФ от 22.04.2019 № 479 была утверждена ФНТП развития генетических технологий на 2019–2027 годы. Для биологической защиты территории РФ в 2014 году был принят 206-ФЗ «О карантине растений», который ввел много новых обязательных требований к обороту партий семян. С целью интеграции общих процессов и стимулирования развития экономики государств СНГ, в 2014 году был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕаЭС).

В рамках реализации норм Договора в 2017 году, Соглашением об обращении семян с.-х. растений в рамках ЕаЭС, его члены согласовали принципы и условия оборота семян. В 2018 году принято Решение Коллегии Евразийской Экономической Комиссии (ЕЭК) от 31.01.2018 № 18 «О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян с.-х. растений, взаимно признаваемых государствами – членами ЕаЭС...».

В утвержденный перечень документов вошли: Акт апробации, Акт полевой инспекции, Протокол испытания, Удостоверения о качестве, Удостоверение о кондиционности, Акт клубневого анализа, Сертификат соответствия на семена, Протокол испытаний, Сертификат, Свидетельство на семена, Аттестат на семена, Аттестат на оригинальные, элитные и суперэлитные семена картофеля и Свидетельство на репродукционные семена.

В этом же году Решением Коллегии ЕЭК от 13.02.2018 № 26 «О порядке формирования и ведения единого реестра сортов сельскохозяйственных растений», был утвержден Порядок формирования и ведения единого реестра сортов с.-х. растений на основе информации из национальных реестров государств-членов ЕаЭС. Решением Коллегии ЕЭК от 22.05.2018 № 85 были утверждены Правила информационного взаимодействия при формировании, ведении и использовании единого реестра сортов с.-х. растений.

Решением Совета ЕЭК от 18.04.2018 № 40 был утвержден перечень единых методов определения посевных качеств семян.

В 2020 году принято Решение Совета ЕЭК от 30.01.2020 № 10, утвердившее единый метод полевой апробации и метод грунтового контроля для сортовой сертификации. Также в 2020 году было принято Решение Высшего Евразийского Экономического Совета (ВЕЭС) от 11.12.2020 № 12 «О стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года».

В мае 2021 года принято Решение Высшего Евразийского Экономического Совета от 21.05.2021 № 7. Участники решили унифицировать в 2022 году методики сортоиспытаний, состав сведений, предусмотренных ЕаЭС и содержащихся в документах о сортовых и посевных качествах, взаимно признаваемых государствами – членами ЕаЭС. В 2023 году ВЕЭС принял решение унифицировать методики сортоиспытаний на однородность, однородность и стабильность на основе принципов UPOV, требования к упаковке и маркировке семян, требования к категориям семян, в 2024 году унифицировать требования к сортовым и посевным качествам семян, в 2025 году унифицировать принципы формирования национальных реестров с.-х. растений, методы и схемы производства семян, подходы к предоставлению в ЕЭК сведений для общих информационных ресурсов в сфере семеноводства.

В октябре 2021 года участники Союза Решением Совета ЕЭК от 05.10.2021 № 95 «О перечне сельскохозяйственных растений, в отношении которых в государствах – членах ЕЭС имеется критическая зависимость от импорта семян, и (или) посадочного материала». Международные договоры, заключенные в рамках ЕаЭС, подпадают под действие Венской Конвенции «О праве международных договоров» от 23.05.1969 года в части обязательности и добровольности выполнения обязательств (ст. 26) и невозможности ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания неисполнения международного договора (ст. 27).

В этот период в стране наметились серьезные изменения. Были введены дополнительные обязательные требования для селекционеров и семеноводов.

В 2021 году постановлением Правительства РФ от 23.12.2021 № 2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащего декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467 семена были исключены из перечня объектов обязательной сертификации.

В 2021 году, с принятием 454-ФЗ «О семеноводстве», Правительство РФ впервые уполномочено на утверждение порядка формирования и ведения Государственного реестра сортов и гибридов с.-х. растений, допущенных к использованию (п.3, ч.1, ст. 4, ст. 19, 454-ФЗ) и Перечня родов и видов с.-х. растений сорта и гибриды которых подлежат включению в Государственный реестр сортов и гибридов с.-х. растений, допущенных к использованию (п.4, ч.1, ст. 4, ч.2, ст. 19 454-ФЗ).

В 2021 году Минсельхоз России впервые уполномочивается на: создание ФГИС в области семеноводства с.-х. растений (п.1, ч.2, ст. 4, ст. 21, 454-ФЗ); создание банка стандартных образцов семян

сортов и гибридов с.-х. растений (п.2, ч.2, ст. 4, 454-ФЗ); утверждение обязательных требований к показателям сортовых и посевных качеств семян с.-х. растений (п.4, ч.2, ст. 4, ч.2, ст. 13, 454-ФЗ).

В Российской Федерации вводится новый вид Федерального государственного контроля (4я глава 454-ФЗ), для чего ФС «Россельхознадзор» впервые уполномочивается на: осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян с.-х. растений (п.1, ч.3, ст. 4, глава 4, 454-ФЗ); анализ рисков в области семеноводства с.-х. растений (п.2, ч.3, ст. 4, ст. 26, 454-ФЗ); аудит иностранных лабораторий (п.3, ч.3, ст. 4, 454-ФЗ).

Кроме этого, в 2021 году впервые законом 454-ФЗ установлены: обязанность оригинаторов сортов утверждать схемы производства семян в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Минсельхозом России (ч.2, ст. 11, 454-ФЗ); обязанность обследовать посевы на предмет наличия в них генно-инженерно-модифицированных организмов (ч.4, ст. 13, 454-ФЗ); обязанность для сельхозпроизводителей уничтожать свои посевы в течение 15 дней с момента выявления в них генно-инженерно-модифицированных организмов (ч.7, ст. 13, 454-ФЗ); обязанность владельцев семян обследовать их на наличие генно-инженерно-модифицированных организмов при каждом определении их посевных и сортовых качеств семян (ч.4, ст. 14, 454-ФЗ); обязанность вносить информацию о реализуемых семенах в ФГИС в соответствии со ст. 21, 454-ФЗ (ч.7, ст. 17, ч.9, ст. 21, 454-ФЗ). Вводится пошлина за рассмотрение заявок на включение сортов и гибридов в Государственный реестр сортов и гибридов с.-х. растений, допущенных к использованию (ч.7, ст. 19, 454-ФЗ); необходимость проведения молекулярно-генетического анализа семян с.-х. растения перед испытанием на ХПП. При этом, такие испытания будет проводить только одна лаборатория, подведомственная Минсельхозу России и за счет федерального бюджета (ч.3, ст. 20, 454-ФЗ). Вводится генетический паспорт, оформляемый только одним учреждением, подведомственным Минсельхозу России (ч.6, ст. 20, 454-ФЗ); обязанность оформить генетический паспорт на сорт или гибрид которые включены в Перечень родов и видов с.-х. растений, утвержденный Правительством РФ (ч.7, ст. 20, 454-ФЗ). Вводится норма о введении временных ограничений на ввоз семян с.-х. растений в РФ и установление дополнительных (специальных) требований к их сортовым и посевным показателям (ст. 27, 454-ФЗ). Ликвидируется норма о существующем с 1994 года федеральном фонде семян. Хотя, например, в 2000 году объем финансирования из федерального бюджета на эти цели составлял свыше 1 млрд р.

Особенное развитие получило регулирование оборота генетических ресурсов растений. В феврале 2022 года были изданы два важных указа Президента: «О Национальном центре генетических ресурсов растений» от 08.02.2022 № 44, «О Межведомственной Комиссии по вопросам формирования, сохранения и использования коллекций генетических ресурсов растений» от 08.02.2022 № 45.

Естественно, подобные действия регулятора стимулировали патентную активность среди селекционеров. Стоит отметить, что на сегодняш-

ний день защита прав селекционеров еще по-прежнему не урегулирована. Процесс сортирования обременен дополнительными необоснованными платными испытаниями на хозяйственную полезность. Кроме этого, в отличие от всего мира, в РФ введена так называемая «фермерская льгота» или «фермерская оговорка» (часть 4, статьи 1422 ГК РФ), которая фактически полностью отменяет права патентообладателя на два года, вместо установления льготы на размер селекционного вознаграждения.

Созданы условия, препятствующие селекционерам в доступе к коллекциям генетического материала. И, наоборот, в связи с присоединением к Международному договору о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства Россия приняла на себя обязательство предоставлять облегченный доступ к своим генетическим ресурсам растений всем участникам Договора из более чем 170 стран.

Доступ, например, к коллекциям ВИР для частных российских селекционеров, существенно затруднен и регулируется положением «О порядке доступа к рациональному использованию коллекций генетических ресурсов культурных растений и их диких родичей ВИР». Решение принимается руководителем ВИР на основе неизвестных критериев.

Процедура передачи материала коллекции коммерческим организациям вообще не установлена. На сайте ВИР размещены только формы документов для подачи заявок государственными учреждениями. На момент написания статьи раздел для коммерческих организаций пуст. По факту образцы коллекции выдаются только НИУ, а частные селекционеры могут их получить только при посредничестве государственных НИИ.

При этом предусматриваются государственные средства на поддержку элитного семеноводства посредством выделения субсидий на компенсацию части затрат, связанных с приобретением элитных семян, так называемая «погектарная поддержка». Частично компенсируется из бюджета объем процентной ставки по кредитам банков, предусматриваются средства на страхование посевов, в том числе семеноводческих. Осуществляется кредитование сельхозтоваропроизводителей посредством поставки техники в лизинг. Регулятор ищет оптимальную модель управления на всех уровнях существующей системы семеноводства, которая предусматривала бы справедливые и экономически оправданные вертикальные и горизонтальные связи и при этом обеспечивала бы рыночное регулирование спроса и предложения на семенную продукцию.

Сегодня возникла парадоксальная ситуация: с одной стороны государство стало принимать усилия для развития отечественных селекции и семеноводства, которые вполне успешно работают на других культурах, но по овощным положение дел только усложняется. Федеральный закон 454-ФЗ «О семеноводстве» ввел новые бюрократические процедуры, усложнил существующие правила и требования, применил новые платные услуги, увеличил стоимости существующих расценок на государственные услуги и т.д. [2, 3, 4, 5, 6].

С учетом целого ряда особенностей подотрасли овощеводства это вызывает серьезные озабоченности ее операторов, среди которых наиболее важная – сможет ли отрасль развиваться и ре-

шить поставленную Президентом России задачу к 2030 году в Указе от 21 января 2020 года № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» и где тот государственный профессиональный подход, с помощью которого это возможно осуществить?

В условиях серьезных вызовов и больших перемен, происходящих сегодня в отрасли семеноводства Минсельхоз России учредило новый Департамент селекции и семеноводства, который является его структурным подразделением (Приказ Минсельхоза России от 20 января 2023 года №36). Положение «О Департаменте селекции и семеноводства» (ДепСелекции) определяет функции нового подразделения «... в области селекции и селекционных достижений в сфере растениеводства, семеноводства, генетических положений в сельском хозяйстве ...». Большинство положений, изложенных в 454-ФЗ, и вызывающих справедливую критику отраслевого сообщества, нашли реальное воплощение в полномочиях, которыми наделен ДепСелекции.

Для защиты интересов операторов отрасли селекции и семеноводства овощных культур в России более 26 лет назад создана Ассоциация независимых российских семеноводческих компаний (АНРСК). Основная цель АНРСК – объединение усилий российских независимых компаний, занимающихся семеноводством, оптовой и розничной торговлей семенами и посадочным материалом, для ускорения формирования свободного цивилизованного рынка семян и посадочного материала с преобладанием отечественных продавцов и производителей. В ее состав входят как частные селекционно-семеноводческие фирмы (российские и иностранные), так и государственные научные учреждения. Члены АНРСК обеспечивают производство и реализацию семян овощных, зерновых, бахчевых и цветочных культур для любительского рынка в объеме 70–90% от его общей потребности и около 25% для профессионального рынка России. Деятельность Ассоциации направлена на решение вопросов, связанных с созданием нормативно-правовой базы селекции и семеноводства овощной отрасли, а также с защитой и отстаиванием прав и законных интересов членов Ассоциации.

В последние несколько лет АНРСК сформировала достаточно прочные рабочие контакты в Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, в Комитете Государственной Думы по аграрным вопросам, в Минсельхозе России, в ФС «Россельхознадзор», ФГБУ «ВНИИКР» и ряде других важных организаций. Надеемся, что АНРСК станет надежной опорой нового профильного подразделения Минсельхоза России.

Выводы

Анализ реализованных за (1921–2023 годы) государственных решений и мероприятий, связанных с селекцией и семеноводством овощных культур, позволил сделать ряд важных выводов.

Период с 1924 по 1929 годы следует оценивать как один из наиболее значимых в историческом и профессиональном аспектах. В эти годы семеноводство базировалось на частной собственности, происходило максимальное вовлечение индивидуальных крестьянских хозяйств, объединенных

в кооперативы и товарищества, с целью производства семян овощных и других культур.

В 1933–1934 годах начала формироваться государственная система селекции и семеноводства, которая в дальнейшем неоднократно совершенствовалась и которая просуществовала до распада СССР в 1991 году.

Период с 1992 по 2023 годы следует охарактеризовать как период ослабления внимания государства к запросам подотрасли семеноводства, ее дробление и переход значимой части отрасли в частную собственность на общегосударственном фоне смены формы собственности предприятий аграрной сферы.

Наиболее сложным и болезненным этапом для отрасли семеноводства овощных культур стал этап формирования в девяностые годы системы семеноводства овощных культур, базирующейся исключительно на частной собственности вместо существовавшей более пятидесяти лет системы семеноводства, основанной на плановой экономике и государственной собственности.

Сегодня, в условиях рыночной экономики, государство лишь частично финансирует отдельные проекты, что не позволяет отрасли оставаться единым механизмом, способным эффективно обеспечивать потребности отечественного семенного рынка. В условиях недостаточного целевого финансирования крайне медленно формируется государственно-частное партнерство. Селекция овощных растений перешла в разряд неэффективной и потеряла инвестиционную привлекательность. Государственные НИИ не в состоянии конкурировать с частными отечественными и иностранными компаниями за долю в посевах овощных культур. Как итог – отечественное семеноводство овощных культур лишь на 20% обеспечивает запросы отрасли. Иностранная интервенция сортов, гибридов, а также семян в овощном секторе достигла катастрофически высоких показателей.

Федеральный закон «О семеноводстве» № 454-ФЗ от 30 декабря 2021 года, по мнению операторов отрасли селекции и семеноводства овощных культур, сдерживает развитие отечественного семеноводства, делает более сложным внедрение в производство новых селекционных разработок, стимулирует рост государственной бюрократической машины, сопровождающей сегодня работу отрасли на всех важных этапах.

Сегодня затраты селекционных компаний и производителей семян на бюрократические процедуры и платные услуги сопоставимы с затратами на производство семян, а в целом ряде случаев и превышают их. Большинство нововведений 454-ФЗ, применяемые сегодня к отрасли селекции и семеноводства овощных культур, направлены не на ее развитие, а на совершенствование системы надзора и контроля, усиление бюрократических процедур и применение новых форм административного воздействия на бизнес.

Чтобы селекция и семеноводство в нашей стране развивались необходимо два условия: финансирование селекционных проектов с выводом достижений на уровень лучших мировых гибридов; последующее размножение и продвижение. Учитывая тот факт, что рынок семян овощных в России сравнительно небольшой, то необходимо распространение созданных достижений в страны СНГ, и далее. Организовать это можно с учетом западноевропейского и американского опыта – создание корпорацией совместно с компаниями, производящими пестициды и удобрения и имеющими выходы на мировые рынки.

АНПСК неоднократно, в том числе и на страницах журнала «Картофель и овощи», представляла ряд конкретных предложений по развитию семеноводства овощных культур на ближайшую и среднесрочную перспективы и выводу отрасли из системного кризиса. Все они находятся в открытом доступе [2, 3, 4, 5, 6].

Библиографический список

1. Данилов В.П. Семеноводческая кооперация в 20-х годах XX в. // Материалы по истории сельского хозяйства и крестьянства СССР. М., 1980. С. 30–66.
2. Клименко Н.Н., Карлов Г.И. Селекция: прикладная наука для импортозамещения // Картофель и овощи. 2019 №4. С. 2–4.
3. Клименко Н.Н., Ховрин А.Н., Огнев В.В. Агрохолдингу «Поиск» – 30 лет. Селекция – важный вектор развития компании. // Картофель и овощи. 2020. №7. С. 3–7.
4. Клименко Н.Н. Импортозамещение – цель развития отечественной селекции овощных культур. // Картофель и овощи 2020. №12. С. 2–6.
5. Клименко Н.Н. Семеноводство овощных культур: дальнейший регресс или развитие? // Картофель и овощи 2022. №1. С. 4–9.
6. Клименко Н.Н. Концептуальные основы возрождения селекции и семеноводства овощных культур. // Картофель и овощи 2023. №1. С. 9–12.

References

1. Danilov V.P. Seed cooperation in the 20s of the XX century. Materials on the history of agriculture and peasantry of the USSR. M., 1980. Pp. 30–66 (In Russ.).
2. Klimenko N.N., Karlov G.I. Breeding: an applied science for substitution of imports. Potato and Vegetables. 2019. No4. Pp. 2–4 (In Russ.).
3. Klimenko N.N., Khovrin A.N., Ognev V.V. 30th anniversary of Poisk Agro Holding. Breeding is an important vector of the company development. Potato and vegetables. 2020. No7. Pp. 3–7 (In Russ.).
4. Klimenko N.N. Import substitution is an aim of domestic breeding of vegetable crops. Potato and vegetables 2020. No12. Pp. 2–6 (In Russ.).
5. Klimenko N.N. Vegetable seed growing: a further regress or development? Potato and vegetables. 2022. No1. Pp. 4–9 (In Russ.).
6. Klimenko N.N. Conceptual foundations of the revival of breeding and seed production of vegetable crops. Potato and vegetables 2023. No1. Pp. 9–12.

Об авторах

Дербенский Владимир Иванович, канд. с.–х. наук, доцент, исполнительный директор АНПСК

Леунов Владимир Иванович, доктор с.–х. наук, профессор, председатель совета директоров АНПСК (ответственный за переписку). E-mail: vileunov@mail.ru

Монахос Григорий Фёдорович, канд. с.–х. наук, с.н.с., член совета директоров АНПСК

Резвый Геннадий Иванович, генетик-селекционер, юрист АНПСК

Author details

Derbenskiy V.I., Cand. Sci. (Agr.), associate professor, executive director of AIRSC

Leunov V.I., D.Sci. (Agr.), professor, chairman of the Board of Directors of AIRSC (author for correspondence)

Monakhos G.F., Cand. Sci. (Agr.), member of the board of directors of AIRSC

Rezvyi G.I., geneticist-breeder, lawyer of AIRSC