

# Семеноводство: качество, прозрачность, эффективность

Инициативы АНРСК и их практическая реализация направлены на повышение продовольственного суверенитета России.

Среди приоритетных направлений деятельности Исполнительной дирекции Ассоциации независимых российских семенных компаний (АНРСК) в первом полугодии 2024 года были формулирование предложений по совершенствованию статей 454-ФЗ, вступившего в силу 1 сентября 2023 года; ограничение роста цен на обязательные услуги подведомственных Россельхознадзору ФГБУ; снятие барьеров от незаконных санкций; взаимодействие со структурами СФ и Госдумы для продвижения законодательных инициатив участников Ассоциации; приведение разночтений 454-ФЗ, связанных с новым толкованием его норм в отношении партий семян в мелкой упаковке для физических лиц.

Было предложено сократить объем работы и финансовых расходов ФГБУ «Госсорткомиссия» в рамках испытания и регистрации селекционных разработок, поступающих от государственных НИИ (поскольку такие разработки регистрируются в Государственном реестре селекционных достижений РФ, допущенных к использованию, но используются в производстве далеко не всегда), что позволит оптимизировать ресурсы для реальной работы, а также улучшить ряд статей и положений 454-ФЗ, усовершенствовать меры государственной поддержки.

ФГБУ «Госсорткомиссия» и ВНИИКР устанавливают необоснованно высокие расценки на свои навязываемые (обязательные) услуги, что делает невыгодным подачу заявок со стороны селекционеров, резко сокращает поступление новинок на российский рынок, ограничивает экспорт и импорт семян российских селекционных достижений.

1 сентября 2024 года вступает в силу 21 статья 454-ФЗ, предусматривающая обязанность предоставления информации о реализуемых семенах с.-х. растений во ФГИС в области семеноводства с.-х. растений (далее – ФГИС Семена). Правила предоставления информации утверждены Приказом МСХ РФ от 29.05.2024 № 291, а их объем частью 9 статьи 21 454-ФЗ. Приказом № 291, установлено, что необходимая информация во ФГИС Семена должна предоставляться последовательно (в хронологическом порядке). Это означает, что внесение информации задним числом невозможно.

За невнесение информации во ФГИС Семена, предусмотрена административная ответственность

по составам статей 10.12 и 10.13 КоАП РФ в виде штрафов вплоть до 10 тыс. р. для юридических лиц.

Исполнительная дирекция проработала предложения и замечания, поступившие от членов Ассоциации и передала в аграрные комитеты Совета Федерации и Государственной Думы следующие предложения для формулирования законодательных инициатив.

Привести деятельность ФГБУ «Госсорткомиссия» в соответствие с действующим законодательством РФ, а также обязать разработать соответствующие современным требованиям подходы к испытанию и регистрации новых селекционных разработок с привлечением к ним частных селекционных компаний и передовых хозяйств с.-х. производства. Для профессиональных сортов и гибридов овощей установить их перечень, параметры и порядок оценки со специальными критериями хозяйственной полезности, а также набор важных признаков и свойств, востребованных рынком, упростить подход с учетом современных требований к зональному районированию.

Все сорта и гибриды овощных культур, включенные в Государственный реестр и относящиеся к родам и видам с.-х. растений, внесенным в Перечень, утвержденный Решением Правительства РФ от 08.12.2022 № 3835-р, разделить на две группы в зависимости от назначения использования: сорта и гибриды для товарного овощеводства и сорта и гибриды для ЛПХ. Законодательно определить срок регистрации сортов и гибридов овощных культур, используемых в ЛПХ, периодом от двух недель до месяца.

В отношении гибридов с.-х. растений, ранее внесенных в Государственный реестр, предусмотреть автоматическое включение их родительских форм в Государственный реестр (по заявке авторов селекционных достижений), как это предусмотрено новым Порядком, установленным 454-ФЗ.

Обновить Методики испытаний сортов и гибридов овощных культур на хозяйственную полезность с учетом их генетических и фенотипических особенностей, а также требований рынка и запросов ЛПХ. Обратит внимание на то, что действия по оказанию платных государственных услуг по испытанию на хозяйственную полезность отсутствуют в перечне платных услуг государства.

Обязать Минсельхоз России привести Порядок апробации семеноводческих посевов/посадок

овощных культур в соответствии с частью 2 статьи 1444 ГК РФ, а именно, учесть, что «на селекционные достижения, включенные в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений, документ, указанный в пункте 1 настоящей статьи, выдается только патентообладателем и лицензиатом». Полностью отменить все субсидии на приобретение элиты овощных культур зарубежной селекции или заменить их несвязанной погектарной поддержкой. Развивать государственно-частное партнерство в селекции овощных культур, а также определить, что решение фундаментальных научных проблем, связанных с ускоренной селекцией и разработкой сложных биотехнологических методов селекции, необходимо финансировать из государственного бюджета. Затраты же частных компаний на селекцию и фактически произведенные и реализованные семена должны компенсироваться из бюджета не менее чем на 50%. Предлагаем обнулить ставку НДС для семян овощных культур и полностью исключить из сферы деятельности ФГИС семена овощных культур, используемых в личных подсобных хозяйствах для личного потребления.

Ассоциация поддерживает инициативу Минсельхоза по генетической паспортизации сортов и гибридов с.–х. растений, ранее включенных в Государственный реестр, за счет федерального бюджета, подчеркивая, тем не менее, что это не основано на мировой практике и приведет к бесполезным расходам денежных средств. Необходимо также сократить (исключить) финансовую и бюрократическую нагрузки на отрасль на стадии сортоиспытания (регистрации), семеноводства и оборота семян, а также выделить необходимую площадь земель с.–х. назначения селекционным компаниям для реализации селекционных программ.

### Реализация предложений и инициатив Ассоциации на практике

На основе целого ряда вышеуказанных предложений в оперативном порядке подготовлен и внесен в Государственную Думу РФ законопроект, которым предлагается отменить две действующие нормы, прописанные в статьях 13 и 14 Федерального закона «О семеноводстве», которые касаются проверки наличия ГМО каждый раз, при определении качества сортовых и посевных семян, и в дополнение исключается обязанность Федеральной Службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю согласовывать с уполномоченными органами иностранных государств проведение аудита их лабораторий.

С учетом предложений Ассоциации уточняется норма 20 статьи 454-ФЗ – о включении в Государственный реестр сортов и гибридов до проведения сортоиспытаний. Указанная норма будет действовать только в отношении сортов и гибридов, полученных в рамках реализации Федеральных научно-технических программ.

Кроме того, обсуждаемым законопроектом предлагается полностью исключить из ведения органов Федерального контроля сферу хранения семян и отменить монопольное право на проведение исследования семян на наличие ГМО, установленное статьей 13 Федерального закона «О семеноводстве». Законопроект прошел первое слушание 23 июля 2024 года.

### Вопрос о порядке признания в пунктах пропуска на границах ЕаЭС документов на сортовые и посевные качества ввозимых партий семян, произведенных за пределами ЕаЭС

Из ответа Минсельхоза России Ассоциации от 19.07.2024 № 3/962 следует, что **до 1 сентября 2024 года**, при ввозе партий семян действует Приказ Минсельхоза России от 26 мая 2023 г. № 528, который не предусматривает иных документов кроме документов, установленных Решением № 18 ЕЭК.

**С 1 сентября 2024 года** действует Приказ Минсельхоза России от 8 мая 2024 г. № 246 «Об утверждении Требований к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений и форм документов, содержащих сведения об указанных показателях». Приказом установлены два вида документов для сертификации партий семян в РФ и признаются документы, установленные Решением № 18 ЕЭК. Кроме этого будут признаваться документы любых лабораторий из 190 стран, не присоединившихся к ЕЭК, при условии предварительного аудита их лабораторий ФС Россельхознадзор на предмет компетентности в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2023 г. № 817. Перечень лабораторий иностранных государств по испытанию семян, прошедших аудит, будет размещен на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

При ввозе в РФ семян из стран, не входящих в ЕаЭС, должны быть представлены, в том числе, генетические паспорта (для культур, включенных в Перечень, утвержденный Решением Правительства РФ от 08.12.2022 № 3835-р,) и документы, содержащие сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян с.–х., при оформлении которых соблюдены требования, установленные частью 1 статьи 22 Федерального закона 454-ФЗ.

1 сентября 2024 года вступают в силу новые Правила ввоза в РФ и вывоза из РФ семян с.–х. растений, утвержденные Постановлением правительства РФ от 20 декабря 2022 г. № 2358.

АНРСК, работая на российском рынке уже более 23 лет (с февраля 1998 года), предлагает услуги по формированию цивилизованного рынка овощных культур в РФ и готова выступать гарантом честной и эффективной работы своих членов по реализации государственной политики в области селекции и семеноводства овощных культур, что позволит выполнить положения Доктрины продовольственной безопасности РФ, обеспечить граждан страны качественными овощами, сформировать экспортные объемы по семенной и товарной продукции овощной отрасли России.

Государство видит эту работу. Так, например, в июле 2022 года Михаил Мишустин посетил селекционно-семеноводческое предприятие члена АНРСК – «Фермерское хозяйство «СеДеК» в Московской области. Премьер ознакомился с технологией производства семян, осмотрел теплицы и полевые селекционные площади, побеседовал с руководством предприятия. В январе 2024 года, Президент России Владимир Путин посетил круглогодичный тепличный комплекс семьи Макатровых, который использует семена членов АНРСК. Президенту показали выращиваемую в теплице зелень. «Супер», – подытожил экскурсию Путин.

**Резвый Г.И., Дербенский В.И.**