

Развитие отечественных селекции и семеноводства овощных культур зависит от разделения рынка семян на профи и ЛПХ

Рынки семян ЛПХ и профи необходимо законодательно разделить и привести правила их функционирования в соответствии с их спецификой и особенностями.

В последние годы в РФ примерно половина овощей выращивается в личных подсобных хозяйствах (далее, ЛПХ), остальные – в товарном овощеводстве, и меньшая часть завозится из-за рубежа.

Роль отечественной селекции на рынке семян ЛПХ существенная. Иностранные сорта и гибриды занимают только около 5–10%. Сегодня рынок ЛПХ в РФ как по ассортименту, так и по качеству семян один из лучших в мире. У ведущих российских компаний в обороте от 1 до 2 тыс. сортов и гибридов, причем подавляющее большинство – собственной селекции. Из-за особенностей отрасли в рамках существующей законодательной и нормативно-правовой базы возник целый ряд проблем. Как результат, **в последние годы отечественные компании не только резко сократили регистрацию новых сортов и гибридов для ЛПХ, но в отдельные годы вообще не регистрируют их. Плюс довольно резко в последние годы на рынке ЛПХ растут цены на семена.**

Российское производство товарных овощей (профессиональный рынок семян) имеет высокую зависимость от иностранных селекционных разработок. Более 75 иностранных компаний представлены в отечественном Реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, их доля в товарном овощеводстве превышает 80%. Поэтому с особой остротой стоит поиск решений задачи импортозамещения, поставленной Президентом страны, согласно которой необходимо обеспечить к 2030 году долю отечественных семян – 75%. Для этого необходимо осуществить кардинальное изменение существующего положения дел в отрасли, а именно переломить существующую тенденцию по **резкому сокращению подачи заявок на регистрацию сортов и гибридов отечественными компаниями в Госреестр. Также предостоят большая работа по устранению предпосылок для постоянного удорожания профи семян и случаев перебоя с их наличием.**

В РФ, по факту, продолжительное время существует два рынка семян овощных культур, впрочем, как и во всех других странах. Только в других странах каждый из них живет «своей жизнью», а у нас они функционируют практически по одним нормативным актам и правилам. В таблице наглядно видно насколько существенно различаются рынки товарного овощеводства и ЛПХ.

Как следует из данных, приведенных в таблице:

- во-первых – у этих рынков разные продукты: для профи-рынка – семена в профессиональной упаковке с достаточно большой фасовкой в кг или тыс. шт., в тоже время, как на рынке ЛПХ семена реализуются в маленьком пакете, в котором только несколько грамм или даже несколько штук семян;
 - во-вторых – у этих рынков разные каналы сбыта продукции, а главное – разные потребители (профессиональные хозяйства или конкретный человек), у которых различные способы использования овощей: на реализацию или для личного потребления;
 - в-третьих – у них разные подходы к выбору ассортимента семян для посева: профи – то, что требует рынок, а ЛПХ – мне (моей семье) это нужно или я (моя семья) это хочет выращивать;
 - в-четвертых – профессиональный рынок и рынок ЛПХ существенно различаются по количественным показателям и размерам реализуемых семян. Крупные компании в день обслуживают от 50 до 100 оптовых покупателей, обеспечивающих семенами ЛПХ, причем у каждого из них в заказе по 200–300 сортов и гибридов. Заказы по объему и ассортименту сортов или гибридов могут сильно отличаться и состоять из нескольких штук пакетов до нескольких тысяч. А какое «движение» пакетов с семенами на рынке ЛПХ в розничной торговле, в масштабах страны – даже трудно представить.
- Основные составляющие профессионального рынка овощных следующие. Профессиональный рынок ориентирован на товарное производство овощей в максимальных объемах для выполнения

требований Доктрины продовольственной безопасности РФ [1]. Селекция и семеноводство овощных культур для профессионального рынка направлены на получение семян высокопродуктивных сортов и гибридов, имеющих коммерческую ценность и востребованных профессиональным агрономическим сообществом (крупными хозяйствами и фермерами) [1, 2].

Профессиональный рынок семян овощных культур имеет ограниченный набор культур, основу его составляют 8 родов и видов из Перечня продовольственной безопасности. Они и являются приоритетными в товарном овощеводстве [3].

Рынок ЛПХ имеет иную ярко выраженную направленность – удовлетворение индивидуальных запросов дачников и огородников, чаще потребительских, вкусовых и даже эстетических. Селекция и семеноводство овощных культур для данного рынка направлены на получение семян сортов и гибридов, обладающих специфическими вкусовыми свойствами, различной формой, окраской, размером, а в последнее время все чаще еще и декоративностью [1, 2].

В отличие от профессионального рынка, рынок ЛПХ характеризуется большим количеством родов и видов овощных культур (более 100), большим количеством сортов и гибридов по каждой культуре (в Госреестре более 12,5 тыс. шт.) и огромным количеством партий семян (от 2 до 5 шт. по каждому сорту или гибриду). В обороте у компаний находится по 4–5 тыс. партий семян, каждая из которых требует практически таких же расходов, процедур и документов, как и партия семян для профессионального рынка.

Напрашивается вывод – **рынки семян ЛПХ и профи необходимо законодательно разделить и привести правила их функционирования в соответствии с их спецификой и особенностями.**

Проблема разделения рынка семян на профессиональный рынок и рынок ЛПХ может быть решена достаточно просто. Для этого необходимо вывести из-под действия Закона «О семеноводстве» №454-ФЗ рынок семян для ЛПХ. Что, впрочем, в полной мере будет соответствовать мировой практике [5].

Как будет работать предлагаемая схема.

Профессиональный рынок семян овощных культур будет функционировать в соответствии с №454-ФЗ, но, при этом желательно учитывать особенности отрасли. Семена сортов и гибридов попадают на профессиональный рынок только после прохождения сложной системы существующих бюрократических процедур на всех этапах от селекции до реализации.

Семена же для рынка ЛПХ могут поступать из двух источников.

Первый источник – из профессионального рынка. Если семена профессионального сорта или гибрида фасованы в мелкий пакет рынка ЛПХ, то они признаются продуктом рынка ЛПХ и «живут» по его правилам. Таких пакетов на рынке не более 10–15% от объема всего российского рынка ЛПХ.

Второй источник – это семена «любительских» сортов и гибридов, которые создаются с помощью специальной селекции и которых в десятки раз больше, чем профессиональных сортов и гибридов. «Живут» такие семена по упрощенным правилам рынка ЛПХ на протяжении всего срока – от селекции до реализации.

Поставленная государством задача по возрождению отечественных селекции и семеноводства исключительно правильная и своевременная. Но ее не решить за 1–2 года, да еще в существующих непростых условиях.

Для решения такой масштабной задачи нужно время и особые правила «игры», если не стимулирующие развитие, то хотя бы не тормозящие его.

Принципиальное различие профессионального и любительского рынков семян овощных культур

№	Показатель	Профессиональный рынок	Рынок ЛПХ
1.	Продукт	Семена в профи-упаковке (кг, млн или тыс. шт.)	Семена в мелкой таре, упаковке (в граммах или штуках)
2.	Конечные потребители	Овощеводческие хозяйства (юридические лица)	Огородники, дачники (физические лица)
3.	Использование	Овощи на продажу	Овощи для личного потребления
4.	Механизм реализации семян	Торговые компании (несколько десятков)	Розничные магазины (сотни тысяч)
5.	Требования к производству и конечному продукту	Стандартные параметры производства: урожайность, товарность, транспортабельность, лежкость, устойчивость к биотическим и абиотическим факторам и т.д.	Индивидуальные параметры, определяются каждым конкретным дачником и огородником по своему вкусу и личному пристрастию.
6.	Количество культур (сортов гибридов) в обороте	8 основных культур – в том числе 4 культуры борщевого набора (несколько сотен сортов и гибридов)	Более 100 культур (более 12,5 тысяч сортов и гибридов)
7.	Количество партий в обороте	Несколько тысяч	Сотни тысяч
8.	Ежегодное количество торговых операций	Несколько тысяч	Несколько миллионов
9.	Установление чрезмерных обязательных требований	-	В соответствии с частью 3, статьи 1, 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ», порядок установления обязательных требований определяется законодательством о техническом регулировании. В настоящее время Технических регламентов производства семян овощных культур не существует.
10.	Оборот семян	-	В соответствии с частью 5, статьи 1, Гражданского Кодекса РФ, оборот семян как товара может быть ограничен, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей. Семена овощных культур для ЛПХ не несут таких угроз.

Только реализацией подпрограммы ФНТП по овощным культурам задачу по импортозамещению не решить, необходимо развитие селекции и семеноводства по широкому спектру культур и не только для товарного овощеводства, но и для рынка ЛПХ.

Сложившаяся ситуация очевидна и ее решение будет очень своевременным шагом правительства и участников рынка.

Позицию отрасли по разделению рынка семян овощных культур на профи и ЛПХ поддерживают Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (Решение №3.7–09/452 от 19.02.2025) и в интересах упрощения оборота семян в ЕаЭС Министерство экономического развития РФ (Письмо от 27.02.2025 №Д10и-6016).

Давно назревшее решение о разделении рынков семян на профи и ЛПХ видится исключительно важным и необходимым, поскольку без такого решения невозможно дальнейшее развитие отрасли селекции и семеноводства овощных культур, как и невозможно в полном объеме выполнение поставленной перед отраслью задачи по импортозамещению [5].

Библиографический список

1. Клименко Н.Н. Создание и развитие конкурентоспособной рыночной отрасли селекции и семеноводства овощных культур // Картофель и овощи. 2023. № 4. С. 3–5.
2. Дербенский В.И. Закон есть, а семеноводства нет // Картофель и овощи. 2022. № 1. С. 12–13.
3. Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2022 года № 3835-р «Об утверждении перечня родов и видов сельскохозяйственных растений, производство и выращивание которых направлено на обеспечение продовольственной безопасности РФ, сорта и гибриды которых подлежат включению в государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию». 13 декабря 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405813013/> Дата обращения: 22.04.2025.
4. Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ «О семеноводстве» // Российская газета. Федеральный выпуск от 11.01.2022.
5. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>. Дата обращения: 22.04.2025.

Гавриш С.Ф., доктор с.-х. наук, профессор,
директор НИИОЗГ.

Клименко Н.Н., канд. с.-х. наук, директор
Агрофирмы «Поиск»

Дербенский В.И., канд. с.-х. наук, доцент, исполнительный директор АНРСК

Китай усиливает защиту прав на селекционные достижения

Китайское правительство в четверг обнародовало пересмотренные положения по усилению защиты прав на новые сорта и гибриды растений и поощрение инноваций в сфере селекции. Соответствующее постановление подписал пре-

мьер Госсовета КНР Ли Цян. Новые положения вступят в силу 1 июня 2025 года.

Впервые Китай законодательно ввел охрану новых сортов растений в 1997 году. Это уже третий пересмотр документа.

Новые правила включают положения о поэтапном внедрении системы сортов. Компетентные органы должны составлять их список, разрабатывать принципы определения таких сортов, вести работу с учреждениями, проводящими испытания. Срок защиты прав на сорта древесных и вьющихся растений в новой редакции был продлен с 20 до 25 лет, для других видов растений – с 15 до 20 лет.

Что касается усиления безопасности, то по статье 38 Комитет по рассмотрению может на основании своих полномочий или письменного запроса любого юридического или физического лица объявить права на сорт недействительными.

При рассмотрении дел о нарушении прав на сорта и в случае подделки разрешенных сортов компетентные органы имеют право конфисковать незаконную прибыль и материалы для выведения сортов растений и оштрафовать нарушителей. При наличии состава преступления устанавливается уголовная ответственность в соответствии с законом.

В случае нарушения прав на сорта и подделки разрешенных к использованию сортов компетентные департаменты имеют право выехать на производственные и эксплуатационные площадки для проверки на месте, провести отбор проб и тестирование посадочного материала или урожая, изучить и сделать копии документов, связанных с предполагаемыми незаконными действиями.

Есть права на изъятие оборудования и транспортных средств, используемых для нарушения прав на сорта или подделки разрешенных сортов, опечатывания помещений, в которых осуществляется деятельность нарушителей.

Любой сотрудник с., сельских, лесных и лугопастбищных административных отделов, и соответствующих отделов народных правительств, который злоупотребляет своими полномочиями, пренебрегает обязанностями, совершает должностные преступления с целью личной выгоды, вымогает или принимает взятки, подлежит наказанию в соответствии с законом. Если совершено преступление, уголовная ответственность наступает в соответствии с законом.

Если в процессе подачи заявки на получение прав на селекционное достижение имеет место недобросовестное поведение, такое как обман, сокрытие информации, подделка документов и т.д., компетентные департаменты Государственного совета должны зафиксировать и обнародовать эту информацию, - гласят статьи 46 и 47 нового Положения.

Источник: страница журнала «Картофель и овощи» на портале «Дзен» <https://dzen.ru/a/aCGJCTaRIgERbL8P>